



108年度諮商同意程序 分區研習課程

部落會議【同意事項】說明



原住民族委員會
COUNCIL OF INDIGENOUS PEOPLES

簡報大綱

1

諮商同意權
法制背景

2

諮商同意權
概念說明

3

諮商同意程
序面



諮商同意權法制背景

原基法保障土地及自然資源權利

參照原權宣言，設計原基法第21條保障核心

聯合國原住民族權利宣言第32條第2項 (FPIC原則)

各國在批准任何影響原住民族土地或領土和其他資源的專案，特別是開發、利用或開採礦物、水或其他資源的專案前，應通過有關原住民族自己的代表機構，誠意與原住民族協商和合作，徵得他們自由知情的同意。



原基法第21條立法沿革

94年公布的原基法21條

政府或私人於原住民族土地內從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，應諮詢並取得原住民族同意或參與，原住民得分享相關利益。(第一項)

政府或法令限制原住民族利用原住民族之土地及自然資源時，應與原住民族或原住民諮商，並取得其同意。(第二項)

前二項營利所得，應提撥一定比例納入原住民族綜合發展基金，作為回饋或補償經費。(第三項)

104年修正的原基法21條

政府或私人於原住民族土地**或部落及其周邊一定範圍內之公有土地**從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，應諮商並取得原住民族或部落同意或參與，原住民得分享相關利益。(第一項)

政府或法令限制原住民族利用**前項**土地及自然資源時，應與原住民族、部落或原住民諮商，並取得其同意；受限制所生之損失，應由該主管機關寬列預算補償之。(第二項)

前二項營利所得，應提撥一定比例納入原住民族綜合發展基金，作為回饋或補償經費。(第三項)

前三項有關原住民族土地或部落及其周邊一定範圍內之公有土地之劃設、諮商及取得原住民族或部落之同意或參與方式、受限制所生損失之補償辦法，由中央原住民族主管機關另定之。(第四項)

諮商同意辦法沿革



99.1.21

舊要點

行政院原住民族委員會推動
原住民族部落會議實施要點

104.4.30

新要點

原住民族委員會推動原住民族
部落會議實施要點

105.1.4

現行辦法

諮商取得原住民族
部落同意參與辦法

原基法第21條釋義

原住民族基本法第二十一條釋義

103.10.7

增訂授權依據

原住民族基本法第21條第4項

104.6.24



諮商同意權概念說明

部落是什麼？

原住民族基本法第2條第4款定義

「部落」係指原住民於原住民族地區一定區域內，依其傳統規範共同生活結合而成之團體，經中央原住民族主管機關核定者。

部落公法人

法人核定

部落公法人組織設置辦法（草案）

原基法上的「部落」

部落核定

原住民族委員會辦理部落核定作業要點

一群共同生活的原住民

何謂同意事項：原基法第21條第1項

政府或私人於原住民族土地或部落及其周邊一定範圍內之公有土地，從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，應諮商並取得原住民族或部落同意或參與，原住民得分享相關利益。

who

規範對象

- 政府
- 私人

where

規範範圍

- 原住民族土地、部落及其周邊一定範圍內之公有土地（另參原住民族土地部落範圍土地劃設辦法）

what

規範事項

- 土地開發
- 資源利用
- 生態保育
- 學術研究

何謂同意事項：原基法第21條第2項

政府或法令限制原住民族利用前項土地及自然資源時，應與原住民族、部落或原住民諮商，並取得其同意；受限制所生之損失，應由該主管機關寬列預算補償之。

who

規範對象

- 政府
- 法令

where

規範範圍

原住民族之土地及自然資源

what

規範事項

限制原住民族利用

原住民族同意權的邊界

原基法第21條之保障核心：原住民族土地及自然資源權利

不需徵詢同意

需徵詢同意

當政府或私人的開發利用行為或限制利用措施，將使原住民族土地或自然資源遭受無法回復之重大變動或滅失之風險時，即須取得原住民族同意。



資源利用

例如：大規模砍伐樹木、採取珍貴稀有林木或菌類、開發溫泉、大量獵捕野生動物...等



學術研究

例如：地質鑽探或探勘、考古挖掘、需大範圍採集自然資源(如植物、菌類等)之研究計畫...



土地開發

例如：興（擴）建大型交通設施，興（擴）建觀光飯店及旅館，興建公墓、殯儀館等骨骸（灰）存放設施等，嚴重影響土地及自然資源之開發



生態保育

例如：於部落周邊保護或復育黑熊、台灣獼猴等對於居民生活環境影響較大之物種



限制原住民族利用

例如：因劃設水質保育區使原住民族無法使用其土地或自然資源、將建地變更地目為林業用地...等



非屬資源利用

例如：原住民符合原基法第19條的採集、狩獵、取用行為，為撲面森林火災而砍伐樹木，為預防林區病蟲害擴大而大規模伐林...



非屬學術研究

例如：原住民族服飾、圖紋、歌曲、語言、飲食...等不涉及土地或自然資源利用之學術研究計畫。

註：人體研究另參人體研究法之規定



非屬土地開發

例如：原住民在自有原保地上興建或擴建自用住宅及其相關設施、機關為預防汛期而施作之疏濬工程、預防土石流而施作的邊坡處置.....

非屬生態保育

例如：復育紫斑蝶、櫻花鉤吻鮭等對生活影響較小之物種，對於瀕臨絕種之物種的及時復育行為等



非屬限制利用

例如：豪雨、颱風來襲，而強制疏散原住民直至天災結束，使原住民無法利用原住民族土地及自然資源之情況等.....

什麼是關係部落?

諮商同意辦法 條文	要旨	條文內容
第2條第8款	關係部落定義	因同意事項致其原住民族土地或自然資源權利受影響之部落。
第14條第1項	關係部落認定原則	一、同意事項之座落地點或實施範圍，位於該部落之區域範圍者。 二、同意事項之衍生影響，擴及至該部落之區域範圍者。

原住民族同意權機制

三階段檢視

徵詢同意程序

本辦法第二章

同意事項部落會議之相關程序

03

徵詢同意主體

行為態樣之「影響範圍」

由「原基法第21條爭議事項審議小組」審認

02

徵詢同意事項

「是否適用」原基法第21條

本辦法附件

01



諮商同意程序面

案件處理程序-收案

流程	涉及條文	條文內容	可能問題
管轄機關	第13條第1項	同意事項所在地之鄉(鎮、市、區、)公所	管轄錯誤→移轉管轄 同意事項申請人與受理機關承辦人為同一人→迴避
申請文件	第13條第1項	一、同意事項之計畫、措施或法令草案 二、利益分享、共同參與或管理機制 三、其他與同意事項有關之事項	重要資料缺漏?→補正
認定是否為同意事項	第13條第2項	認非屬同意事項時，準用第3條第2項辦理	行為態樣、實施土地等事項不確定是否適用原基法21條 →原基法第21條爭議事項審議小組
認定關係部落	第14條	一、同意事項之座落地點或實施範圍，位於該部落之區域範圍者。 二、同意事項之衍生影響，擴及至該部落之區域範圍者。	是否侵害特定部落之土地或自然資源權利不易認定 →原基法第21條爭議事項審議小組

原基法第21條爭議事項審議小組

原住民族基本法第二十一條爭議事項審議小組設置要點

設置目的

辦理本法第21條第1項及第2項爭議事項之審議

小組任務

行為態樣、原住民族土地範圍、案件關係部落

委員組成

學者專家、社會公正人士、部落人士、本會代表

議決門檻

全體委員過半數出席，出席過半數，始得決議

列席說明

目地事業主管機關、地方政府、利害關係人等

案件處理程序-公告案件及關係部落

諮商同意辦法第13條第3項

公告內容：

- 1、載明同意事項之書面
- 2、關係部落名稱

公告地點： 村里辦公室、部落公佈欄或其他適當地點

公告期間： 30天

Q:部落、或其他利害關係人有異議？

→重行認定、原基法第21條爭議事項審議小組

案件處理程序-通知關係部落

諮商同意辦法第13條第3項

通知內容：書面載明同意事項

通知對象：部落主席

Q:沒有部落會議成立或沒有部落會議主席，怎麼辦？

→以「公示送達」或其他「足以使部落廣泛周知」之適當方式，通知關係部，請其行使同意權。

案件處理程序-製作原住民家戶清冊

目的	諮商同意程序採家戶代表制，造冊以確認本案有權投票總戶數
造冊對象	諮商同意辦法第2條第5、6款，「原住民家戶」及「具原住民身分之戶長或家屬」
造冊基準日	申請人向公所提供申請之日
如何造冊	諮商同意辦法第17條第3項第2款，公所於部落會議召集前10日要公告原住民家戶清冊，由公所書面載明造冊對象及造冊基準日，函請戶所協助。
可能問題	造冊後戶長有所更動→會議當天攜帶其他證明文件

案件處理程序-申請人充分告知

FPIC原則	「informed」，充分告知部落，同意事項相關資訊
如何進行諮商	諮商同意辦法第16條第1項，公聽會、說明會或其他充分而有效傳遞資訊之適當方式
如何審查	諮商同意辦法第16條第2項，相關會議資料、意見'召集部落會議前20日送公所備查
可能問題	廠商不舉行公聽會、說明會→部落會議不因此有程序瑕疵

案件處理程序-代行召集

諮商同意辦法第15條

關係部落之部落會議主席自收受同意事項之通知，逾二個月未召集部落會議時，申請人得申請關係部落所在地之鄉(鎮、市、區)公所代行召集。

Q: 依申請人申請召集? 公所依職權召集? →公所得綜合審酌情事，判定落會議主席是否有怠為召集或類似之情形而有代行召集之必要。

案件處理程序-代行召集 (本辦法第15條)

中央原住民族主管機關

「地方政府及公所」同為申請人

直轄市、縣(市)政府

案件申請人為「鄉、鎮、市、區公所」

關係部落所在地之公所

案件申請人為「私人」

案件處理程序-召集部落會議

什麼是部落會議？為什麼成立？→凝聚共識之平臺、表達意思的方法



復振部落自主治理

- 以部落自主、自決為目的
- 公共事項部落會議

行使原住民族同意權



- 以落實原住民族集體同意權為目的
- 同意事項部落會議



案件處理程序-召集部落會議



諮商同意辦法第17條

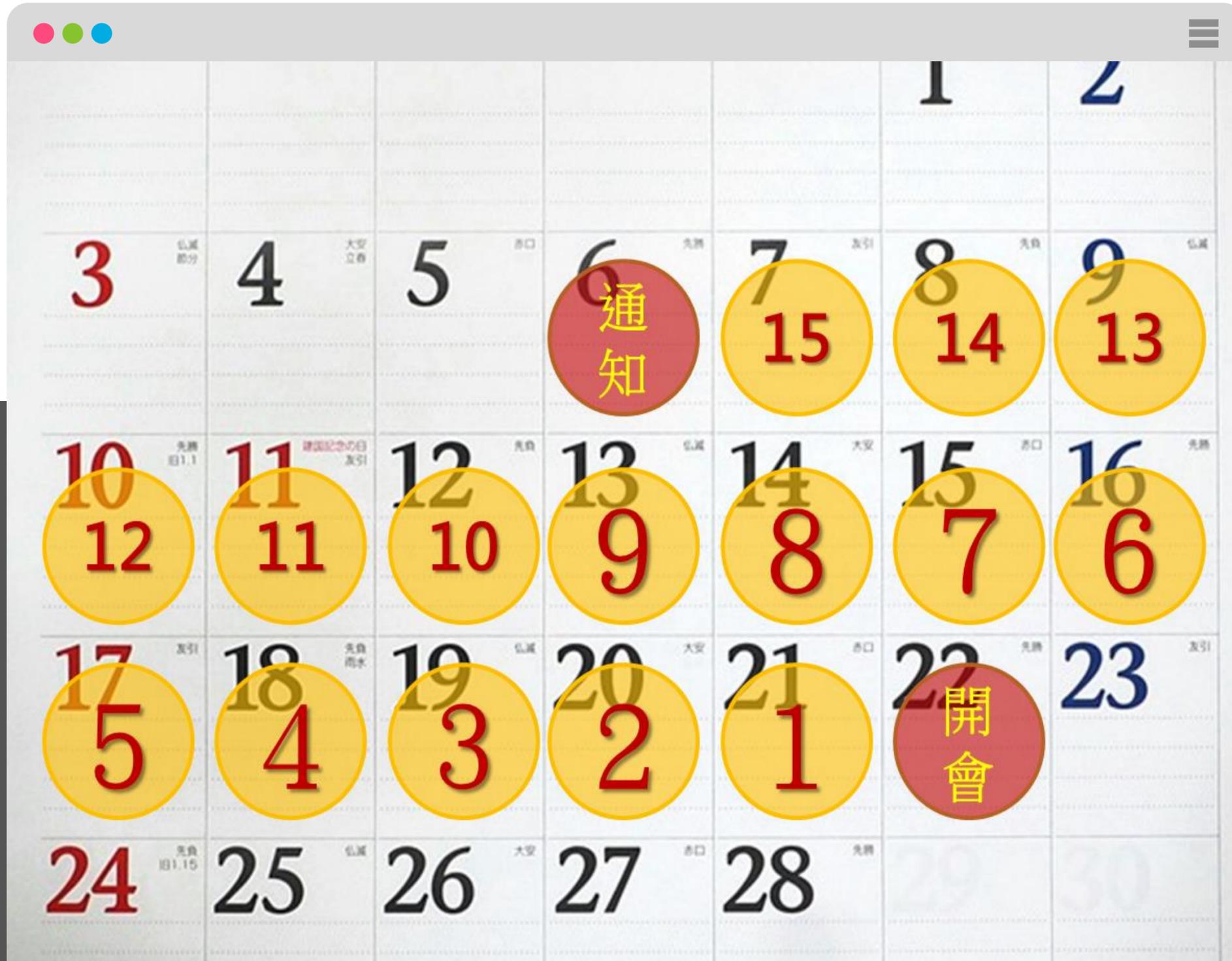
部落：會議前15日

部落會議主席書面通知原住民家戶及申請人。

公所：會議前10日

公告開會通知單、原住民家戶清冊、申請人之申請文件、公聽會或說明會之所蒐集的意見

案件處理程序-召集部落會議



召集前15日 如何計算？

從通知的「隔天」起算至召開前1日，算足15日，即符合本辦法之要求。

案件處理程序-部落會議程序



成會標準

諮商同意辦法第19條

全體原住民家戶過半數出席



委託出席

目的：提高出席率！保障未能出席行使同意權的族人權利！

委託人：原住民家戶代表

受委託人：設籍在部落範圍內的成年原住民

案件處理程序-部落會議程序

4 steps

召開

本辦法第18條

確認全體原住民家戶代表過半數出席；未過半數，則流會。

議決

本辦法第19條

表決原則以投票不記名為之；經表決得改採舉手不記名

結果

單一關係部落：家戶代表過半數出席，出席過半數贊成

多數關係部落：關係部落過半數通過，為同意

紀錄

本辦法第20條（應載明事項）

會後15日內分送原住民家戶、申請人及公告，並送公所備查。

Q：會議流程可以調整嗎？

→召集程序、投票資格、出席門檻、議決門檻等事項不得實質諮商同意辦法第2章所定程序

案件處理程序-部落會議程序

表決程序

諮商同意辦法第19條

**原則以投票不記名為之；經表
決得改採舉手不記名**

投票方式

親自出席者：現場投票

**委託出席者：將委託人會前彌封完畢的
票樣投進票匭**

聯合召集

關係部落得聯合召集部落會議議決同意事項



聯合後，原住民家戶數為「統合計算」

- 前提：各關係部落先行確認聯合召集之意願
- 召集人、主持人：各部落會議主席互推一人
- 全體原住民家戶過半數出席，出席過半數贊成，為通過
- 召集方式、會議程序、議決方式、會議紀錄，準用本辦法第二章之程序

聯合召集

關係部落得聯合召集部落會議議決同意事項



聯合後，原住民家戶數為「統合計算」

- 案例：關係部落A，全體原住民家戶數100戶；關係部落B，全體家戶數10戶；
- 聯合召集的話議決門檻計算方式：A、B兩部落全體家戶數加總110戶，過半數家戶代表出席，起碼56戶出席，再經出席家戶代表過半數贊成，起碼29戶贊成，議案通過。

案件處理程序-會議結果通知

會議紀錄

諮商同意辦法第20條

會議主持人應於會議召開後15天內分送予各家戶、申請人及公所，並公告於村(里)辦公室、部落公佈欄及其他適當場所。

公所通知申請人

如何確認本案是否取得同意

1、單一關係部落：過半數出席，過半數贊成

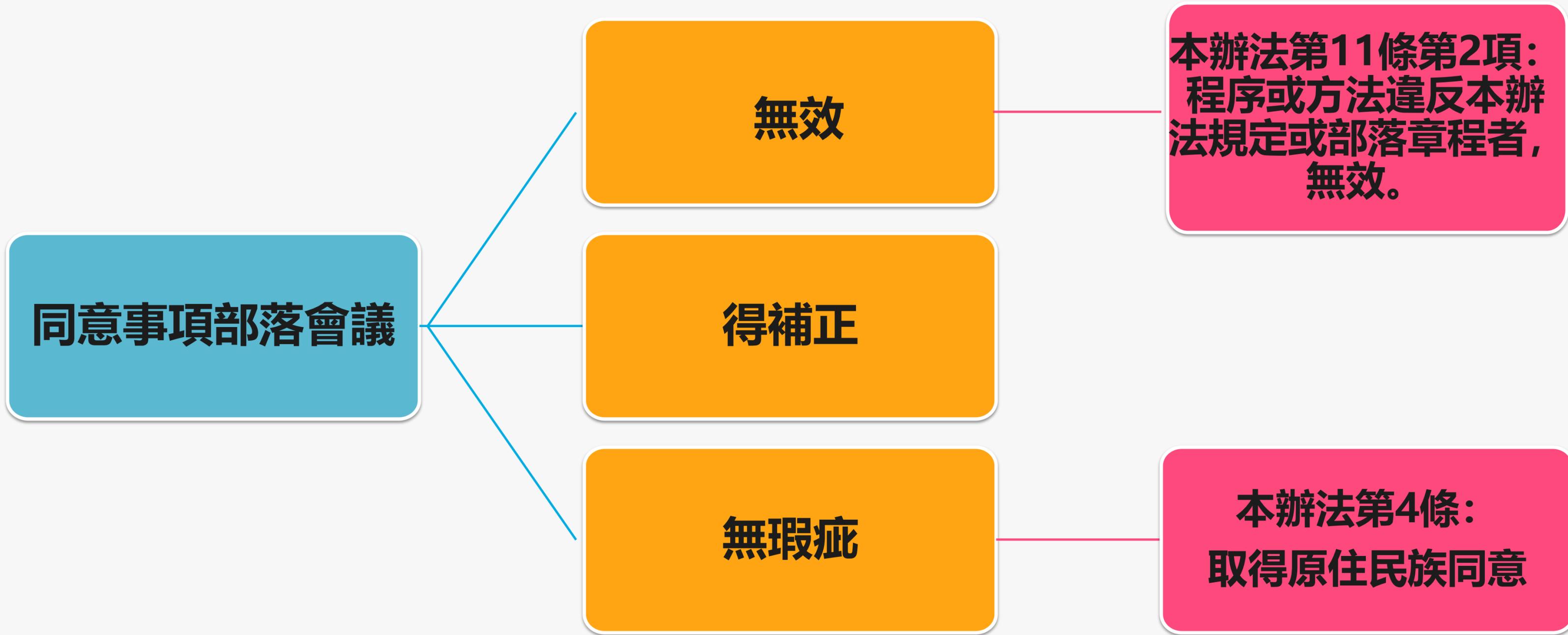
2、多數關係部落：

(1)皆單獨召集：過半數關係部落贊成

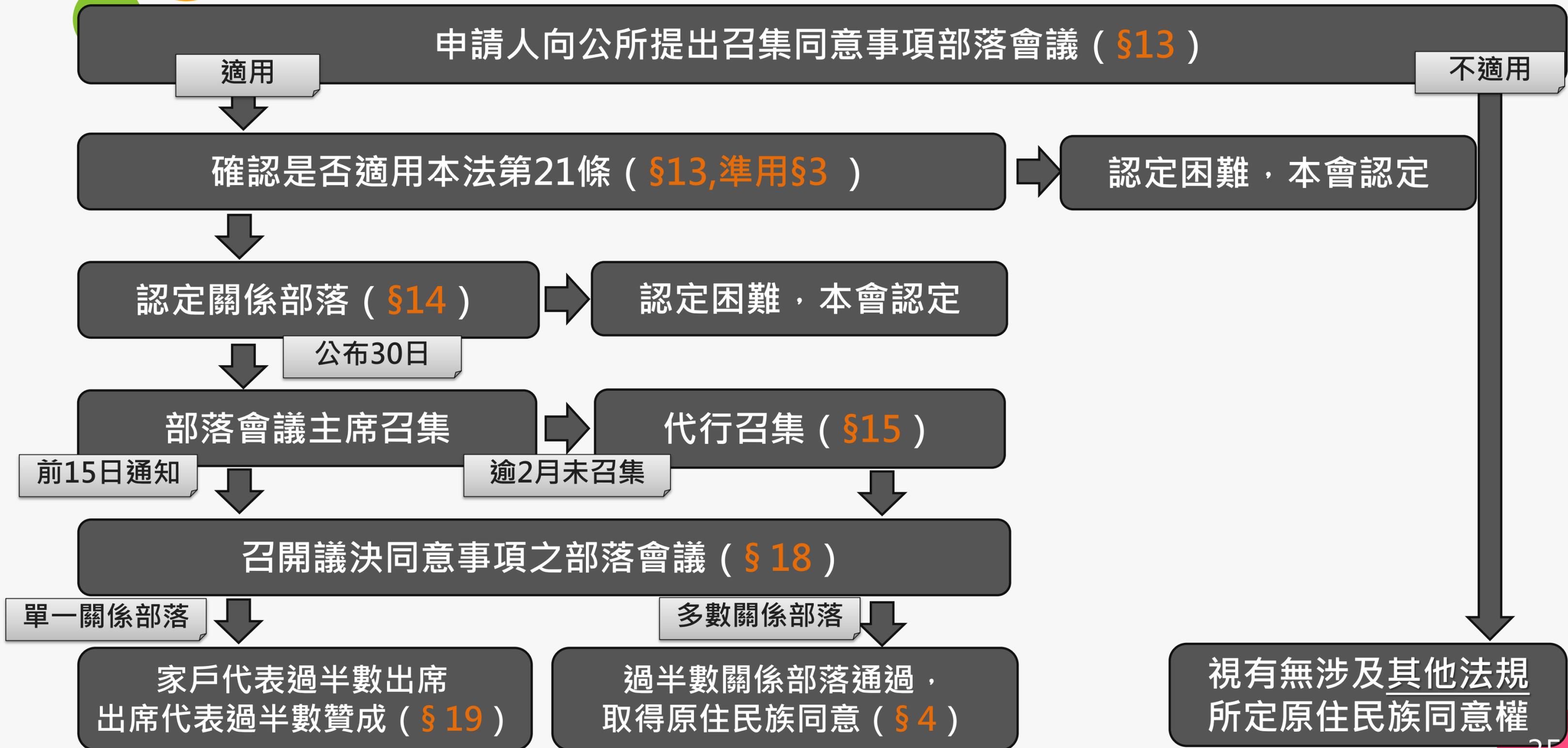
(2)全部聯合召集：統合計算

確認程序皆核符諮商同意辦法第2章規定，依行政程序法第43條將結果通知申請人。

案件處理程序-會議結果通知



同意事項部落會議流程圖



部落會議議決同意事項程序審查表

部落會議議決同意事項程序審查表

一、書面資料檢核表

類別	法規依據	檢核項目	檢核結果		
			有	無	備註
召集階段	第 13 條	1. 申請人向鄉（鎮、市、區）公所申請召集部落會議之書面（申請日：_____）			
	第 13 條	2. 公所認定關係部落之公函及其公告資訊（函文字號：_____）			
	第 13 條	3. 公所書面通知關係部落會議主席之公文（函文字號：_____）			
	第 16 條	4. 申請人彙整意見之書面送公所備查（寄送日：_____）			
	第 17 條	5. 公所書面向戶所申請原住民家戶清冊（函文字號：_____）			
	第 17 條	6. 議決同意事項之開會通知單（寄送日：_____）			
	第 17 條	7. 公所公告會議通知書、關係部落原住民家戶清冊、同意事項文件、意見蒐集結果（公告日：_____）			
會議階段	第 20 條	8. 部落會議原住民家戶簽到表、會議紀錄及相關文件（寄送日：_____）			
	第 20 條	9. 上開文書之公布作業（公告日：_____）			

二、踐行程序審核表

類別	法規依據	審 查 項 目	審 查 結 果		
			符合	不符	備註
召集階段	第 13 條	申請人依法提出申請			
	第 13 條	公所依法認定關係部落並公告 30 日			
	第 16 條	申請人彙整意見並於會議前 20 日送公所備查			
	第 17 條	原住民家戶名冊造具日，與申請人提出申請之日相同			
	第 17 條	會議通知書召集前 15 日發送			
	第 17 條	公所會議前 10 日公告會議通知書、關係部落原住民家戶清冊、同意事項文件、意見蒐集結果等文件			
	會議階段	第 19 條	全體家戶過半數出席，出席過半數贊成		
審核結果	行政程序法 第 43 條	是否核符諮商取得原住民族部落同意參與辦法第 2 章規定，取得原住民族基本法第 21 條之原住民族同意			

行政機關協力事項

本辦法第四章



協助會議業務

- 本辦法第30條第1項、第2項
- 同意事項→ 公所應協助
- 公共事項→ 公所得協助



協助經費支應

- 本辦法第30條第3項、第4項
- 所需經費，由公所支應
- 來源：基本設施維持費或規費



協助文書保存

- 本辦法第31條第1項
- 章程、會議紀錄、幹部決定，應送公所備查
- 公所應按部落各別造冊保存



協處陳情事項

- 本辦法第31條第2項
- 決議具「陳情」效力
- 依行政程序法第170至第173條妥處

A decorative graphic consisting of five colored circles of varying sizes and colors: a large blue circle on the right, a medium green circle at the top right, a medium orange circle at the bottom center, a medium pink circle at the bottom left, and a medium light blue circle at the bottom center-left.

諮商同意程序 常見問答

指派? 委託? 分不清楚

諮商同意辦法第2條第6款

諮商同意辦法第19條

原住民
家戶代表

原住民戶長

戶長指派
成年原住民家屬

原住民家戶代表
出席方式

親自出席

委託出席

如何委託?

步驟①
僅限「原住民
家戶代表」

步驟③
僅限設籍該部
落之成年原住
民

步驟②
勾選後彌封

(正面)

參考範例 2-9：議決同意事項原住民家戶代表委託出席證明書

○○部落○年第○次部落會議議決同意事項 原住民家戶代表委託出席證明書

○○部落○年○月○日召開部落會議議決同意事項，本人_____（委託人親自簽名）¹
為原住民家戶代表，因故未能親自出席，特委託本部落成年原住民
（由委託人填寫）²_____出席；本人投票意願已載明於後已彌封之票樣，由受委託人
代為投票。

【委託人基本資訊】

姓名：

戶籍地址：

聯絡地址：

聯絡電話：

受託人_____（受託人親自簽名）³聲明：

本人確實受有前述委託，將忠實依委託人之意願代為投票，保證無偽造、變
造、背信或其他違法情事，特此切結。

【受託人基本資訊】⁴

姓名：

戶籍地址：

聯絡地址：

聯絡電話：

請蓋騎縫章

年

月

日

雙面膠黏貼處（彌封用）

雙面膠黏貼處

委託出席投票票樣⁵

本人針對○○○○○（同意事項申請人），在○○○○○地號等○筆土地，
興建○○○○○○○○○之土地開發案，
表示贊成不贊成無意見（未勾選亦視為無意見）

雙面膠黏貼處

¹務必由委託人親自簽名，不得以蓋章方式代替。

²由委託人親書受委託人為「何人」以確認其受有委託之人別，受委託人以設籍於部落區域範圍內之成年原住民為限。

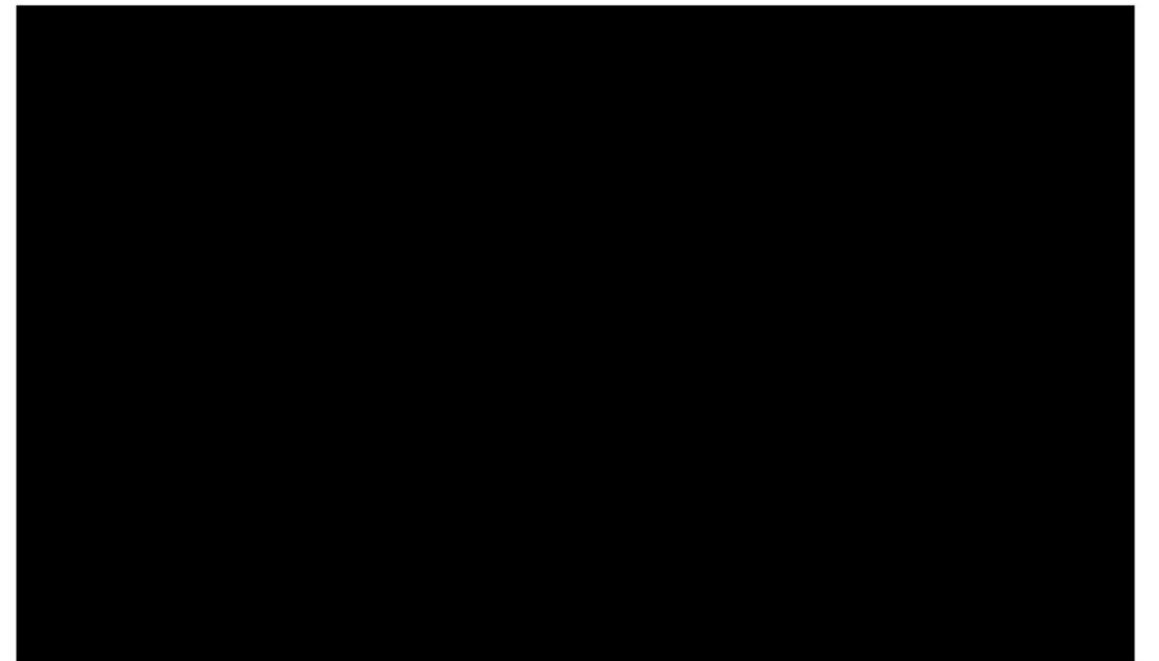
³應由受託人親自簽名，確保受託人知悉若其有任何違反民事或刑事法律之情事，將應負擔相關民事或刑事責任。

⁴由受託人填寫自身相關資訊。

⁵為確保委託人意願之真實表達，委託人應先行載明投票意願，於委託前先行彌封之，以符秘密投票原則。

(背面)

參考範例 2-9：議決同意事項原住民家戶代表委託出席證明書



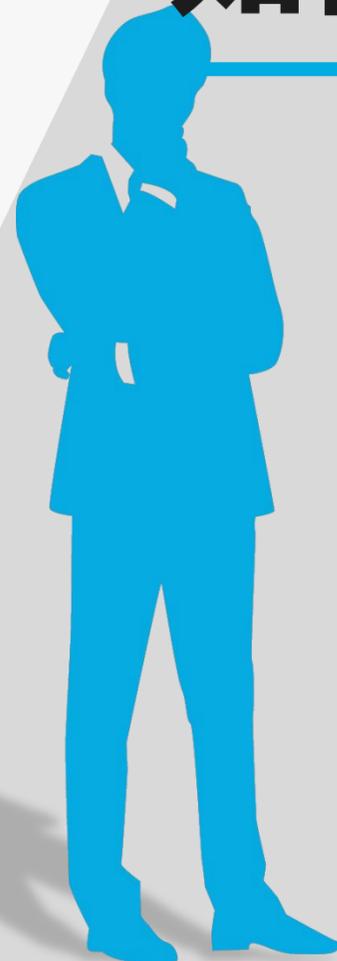
家戶數怎麼算?

- 申請人提出申請當日為造冊基準日
- 一家戶一代表
- 同址分戶?



如何計算過半數出席?

- 本辦法第19條
- 出席方式包含「親自出席」及「委託出席」
- 出席人數 = 親自出席 + 書面委託出席



諮商同意程序常見問答

本辦法第19條「過半數」怎麼計算？

案例：

A部落全體原住民家戶數共100戶，同意事項部落會議之成會門檻，須有51戶以上家戶代表出席，出席家戶代表中須有26戶贊成，才會議決通過。

一案涉數個關係部落，如何判斷是否取得原住民族同意？

- ① 個別召集：過半數關係部落議決通過。
例如：案涉2個關係部落，2個關係部落皆須議決通過，才取得原住民族同意；案涉3個關係部落，至少2個關係部落皆須議決通過，才取得原住民族同意。
- ② 聯合召集：所有關係部落之原住民家戶數「統合計算」。

諮商同意程序常見問答

投票資格有限定設籍一定期間以上嗎？

沒有。只要「設籍在部落」、「年滿20歲」、「具原住民身分」、「原住民戶長或受戶長指派」即可代表該戶出席投票。

如何確認個人有無投票資格？

可請出席人員於會議當日攜帶「戶籍謄本」或「身分證」報告確認資格。

為什麼諮商同意辦法沒有處罰規定？

罰則須由法律明文規定；如部落會議程序有違反其他法令之情事並經法院或其他機關確認，依本辦法第11條，該次部落會議即可認定無效。



原住民族委員會

COUNCIL OF INDIGENOUS PEOPLES



報告完畢 謝謝聆聽