

# 部落公法人組織設置辦法草案研商會議紀錄

壹、時間：107 年 2 月 9 日（星期五）下午 2 時

貳、主持人：鍾興華副主任委員

記錄：賴奎元

參、地點：15 樓中型會議室

肆、出席單位及人員：如簽到表

伍、主席致詞：(略)

陸、機關報告：(略)

柒、發言紀要

## 鴻義章委員

我提出幾個重點，部落公法人怎麼產生？過去傳統部落代表是頭目，日本帝國則設青年會，由青年會會長分享頭目權力，國民政府則成立村里長分享頭目權力，省政府時有聚落會議主席，其代表鄉鎮市公所的政策宣導，簡單說就是選舉樁腳，所以我認為部落代表人由頭目擔任是最好的，村里長雖是選舉產生但就有派系問題，會割裂部落。

簡報第 7 頁依傳統規範共同生活的部落，好幾百個部落要怎麼核定為公法人，建議就傳統部落、相當人數的部落、民國前即有的傳統部落，由原民會逕行核定為部落公法人，是否可行？公法人要件我記得要有傳統領域，原民會過去有做過調查，可先依據原民會做的傳統領域調查為主，有爭議再討論。第 13 頁有關代表人定義，以阿美族而言建議用頭目，用村里長絕對有派系問題。第 15 頁的屬地主義納入部落成員部分，漢人不包括在內

要講得很清楚，以免產生疑慮。第 19 頁，原住民族自治法通過後，公法人與未來自治區政府如何銜接？隸屬關係如何？第 23 頁，部落公法人不是地制法下地方自治團體，亦不隸屬於鄉鎮區公所，可隸屬於原住民族自治區下。第 25 頁，建議部落代表人還是以頭目為優先。第 29 頁，有關村里長兼任是否能再斟酌，應由各族自訂為宜。

### **卑南族民族議會 高明智代表**

我聽部落公法人三年，原民會完全沒有聽取部落的聲音，原民會應該是扶持我們原住民，怎麼會將我們的權利讓渡給漢人，讓我們老是和地方政府糾結拉扯，卑南族有十個部落，每個主體性、歷史性都很強，我們的部落沒有被遷移的太多，都在自己的土地上。可以請原民會轉譯本法案給我們知道嗎？我們和原民會是不同的思考方向，你們究竟是要服務原住民，還是要把原住民變成現代人，請原民會思考一下！總統說要還土地給我們，是還給部落公法人嗎？在中華民國體制下，原住民沒有法定的位格。

### **喇蘭·猶命委員**

穩健務實推動原住民的政策是大家的共識，我也務實提出我在地方上看到的問題及隱憂，簡報第 23 頁 QA 第 2 個問題，部落公法人的申請、核准的程序過分仰賴地方行政管道。我覺得感慨的是，地方政治力介入到部落其實很嚴重，我舉例 Skaru 部落群最近在劃設傳統領域，也申請原住民族土地或部落範圍土地劃設計畫，本

來是從鄉公所提出申請，層轉到原民會，核定也是層層下到鄉公所，鄉代表形式上應該要同意相關款項的墊付，結果居然通通否決。我覺得部落公法人應該要如同劃設辦法一樣，可以透過協會、一般團體提出申請，所以 Skaru 部落才有辦法繼續做，我想部落公法人的申請、核准的程序是否也要思考這樣的管道，讓民族自己提或部落自主申請，如果過分仰賴地方政府我覺得會有很大問題。

### 曾華德委員

我不是從學術或理論角度看問題，章程部分可能以後還有機會討論，從推動公法人的架構、內涵來看似乎還未盡成熟。部落有一定的內涵、是個古老的概念，是從殖民後才用部落稱呼村莊、村落，各族不一樣，可能就不是使用部落這個名詞。強化自治的目的很好，但還是要面對我們仍處於跟文化、習俗、土地的概念相違背的法令制度下，需導正我們生活的模式，我們擔心按期程提出成立公法人後只是美麗的幻想，所以每個環節都要好好思考。

剛才卑南族民族議會的代表所言，真正將部落的自主意識、內涵找回來，才能訂定長治久遠的計畫。部落要有意涵，部落過去失去的傳統領域土地要先還給我們，你們提到盡速推動部落公法人也是為了落實總統政見，但這應該是次要原因，主要原因應該是歸還原住民的權力，是政府以前奪走的，我們失去的要合情合理合法要回來。

第三，土地要還來後，一定要有原住民自治區政府

接管，但自治區還遙遙無期，公法人成立後的法源依據，還要重新再來，但我們已經越走越遠，我也擔心這點，部落如變成行政機關的模式也不好。有人、有經費後，我們可以自己創造部落產業，但長遠來看，我們應該重新思考如何規劃穩扎穩打的推動步驟，而沒有傳統文化參與將來這個制度只會變成政治化。

### 賽夏族民族議會 趙一先代表

我在地方上也是民意代表，能體會報告人講的行政部門和部落之間，尤其我的角色在協助長輩推動議會過程中，我很懇切地分享，我們追求原住民族自治的真理、目標，最重要是實踐，從實踐中知道問題，剛鴻教授講過，我們不是用頭目，因為部落會議主席只是主持會議，必須要理解現行體制與部落的需求。

我們賽夏族的頭目是在旁聆聽、指導，如果頭目年紀很高，在作部落會議主席時，很難主持會議，但對部落的精神掌握或是部落的脈動，具有崇高的地位，所以我們內部討論中，不敢很貿然讓頭目擔任部落的代表人，這是我們在賽夏族內的一個看法。剛提到主體性，我更能體會，我們所有族人是在做公共服務，服務族人，但我們族人又有中華民國國民的身分、在新竹縣有新竹縣民的身分、在鄉有鄉民、村民的身分，部落公法人要解決的是，有別於其他身分未拿到的權利或享受的服務。我認為除了要與行政部門協商外，族人自己更需知道自己要什麼，列舉出部落公法人成立後，部落族人幹部討論自己需要什麼，因為有些在憲法、地方制度法等法規

已經有的公共服務，不用重疊在部落公法人中，反而應更精準在公法人找出民族要的是什麼，這任務應在各民族中交由大家自己討論，我們民族議會即便有南庄和五峰，但成立過程中也有對照，五峰成立 Kilapa 部落公法人，民族議會召集人也在這個地方，但南庄還沒有成立部落公法人，族群內部也有要討論的部分，所以我們建議各族群一定要在內部先形成共識，如果沒有共識，我們任何族群出來說話都會失去精準度，所以這是第一個。

我在新竹縣議員的職權範圍中，要求我們新竹縣政府原民處也要自編預算協助新竹縣原住民部落，3 月以後縣政府就要編預算協助，我們在部落推動公法人很辛苦，沒有人力、資源很難推動，錢從哪裡來，要跟現在的行政主體作協助，長輩所說要還土地是最高原則，但之前我們自己沒有組織，土地是要不回來的，保留地還是在現行法令下流失出去，所以如何運用部落主體，未來產業經濟，把土地買回來，是我們要的尊嚴和格局，所以我是非常希望今天這個會議完畢，會內能通過這個辦法，辦法過後就是各自努力，由各民族、部落去談，討論出可行方案從中實踐。這只是一個辦法，如果這個辦法都沒有辦法過時，我很難想像土地能否要回來，因為這辦法通過，才能讓部落的人動起來。

簡報中提到部落成員原則採屬地主義，如果是強制性屬地主義，我們在五峰十個部落裡，有一定區域的是採屬人主義認定方式，部落章程是以賽夏族人為主，因為我們無法強制泰雅族人加入。但他們也成立部落會議

後，將形成彼此空間重疊，在公共事務推動上則須與在地泰雅族部落共同討論，尤其我也有泰雅族血統，也可能會參與泰雅族部落的討論。但是如果辦法草案是採強制性的，除非屬地可以申請、屬人強制，屬人強制指區域內賽夏族是一定為成員，但規範中明訂賽夏族的配偶，可能是其他族群或非原住民，也可申請為公法人成員，至於我們無法強制區域內的泰雅族一定是公法人成員，可能跟大家討論一下。

### **布農族民族議會 張德政代表**

公法人的辦法就是受限於國內法的行政程序，所以要談他的權限的大小，其實有點困難，在此建議，之前布農族民族議會也有發文給原民會、立法委員，是不是在原基法第1條，如客家基本法第1條為落實憲法平等及保障多元文化精神，增訂依憲法及原住民族權利宣言，儘管原基法的起草跟原住民族權利宣言有關，但漢人主流社會和政治人物認為原住民族權利宣言只是宣示文件，各部會都不理會原基法，所以要依照第34條修改其他法令很困難。建議原民會原基法第1條增訂依憲法及原住民族權利宣言。

再來，部落公法人的代表人部分，民選公職人員可以讓他們成為公法人的顧問或等同位階參與的組織，代表人、甚至整個部落公法人的組織應該是全部落的精神存在而非任一派系的發展場域。另外公法人與部落會議的關係，是否能說明解釋一下。

布農族民族議會有發文原民會及立法委員，民族議

會是否可以訂定法規以成立公法人的權限，因為未來銜接原住民族自治，沒有納入民族議會是很奇怪，所有內容的制定都必須銜接在國內法，沒有依據的話，漢人社會或針對法律的質疑，認為是有瑕疵的，窒礙難行的問題點是在這裡。剛提到那瑪夏的狀況，布農族寶山部落公法人、卡那卡那富族達卡努瓦部落公法人，尊重各民族族群意思的彰顯，還是強調原住民族權利宣言的民族意願，依各民族的權利意願，會不會是依部落或個人意願，有待原民會作解釋，我們當然認為如果作為集體權，依民族意願主張，我相信任何法律都無法否決民族意願的權利，但現在問題是原基法第1條，強烈訴求。我們原住民族要對國際發聲，因為在國內作的權益的爭取，各部會都有其主張跟法令的解釋，所以我們整合努力朝國際發聲，裡應外合，原住民族權利才有期待原住民族政府與國家對等的關係。

### 馬千里委員

剛看完辦法草案的感想，我們真的要成為公法人而失去部落的靈魂嗎？誠如曾委員所提，部落的形成不是因為透過選舉或其他程序，部落本來存在就有其內涵，從辦法觀之，我的感覺是逐漸被收編，成為行政機關最末端的一環，部落本來有的主體性，可能在辦法規範中喪失，部落成員不是透過國家考試取得，卻以法規和部落說因為沒有按照法律執行，可能涉及什麼違法情事，對部落的人是難以理解的，部落成員不是中華民國授權，所以設置辦法應當是簡化設計，而非規範所有細節。聽

簡報也有提到存有彈性，但也極其有限，不足以讓部落成為部落。

另外，我對辦法中提到屬地主義，我也持保留，因為我是初鹿的族人，如果我搬到三地門排灣族的部落，我就變成排灣族部落的成員，不再具備卑南族初鹿部落的部落成員身分，這在傳統理解上是如此嗎？女孩嫁到不同部落，也會如此嗎？當然參與公共事務，到那個部落當然可以參與公共事務，但我想部落成員認定應當回到部落本身主體認知，屬人主義似乎比較符合部落傳統上對成員的認定方式，也是行政機關是基於管理上和權利行使上的便宜，但傳統上、情感上應該不是以屬地認定部落成員。或許可以屬人為原則、屬地再由部落章程作規範。

另鴻委員也提到部落代表人，其實代表人得由村里長兼任我非常反對，尤其在卑南族部落中，大部分村里長都是平地人，雖辦法規定以原住民身分為限，但村里長及傳統部落領袖，在意涵上、傳統機制的維繫上，是不同架構，部落的部分如果強調創新、有別於地方制度法的機制，產生不同的公法人形態，我們是否應該也不要侷限在所謂村里長具有一定民意代表，且這對很多民族而言或許是紛爭開端，因為部落傳統領袖和後來選舉產生的民意代表到底誰才具有部落代表性，我覺得這部分可能產生紛端，不建議在條文中有特別例外，由部落討論形成就可以。

**夏錦龍委員**



法源部分，應該納入行政程序法中處理，各部會對原基法認同感也很低，原民會在推原基法的過程艱辛，雖有行政院原推會，但仍有質疑對原住民族權益沒辦法全面顧慮，我希望能按照行政程序法，真正的法源納入中華民國的行政體系，尤其是地方行政組織，與其平等平行，之後競合問題就不會有太大衝突，如果我們能修正地方制度法訂定公法人法源，與之契合。另外目前民族議會的法源也沒有，到底是什麼機關，而且原民會很習慣用民族議會推舉，但其權責在哪？希望能儘速賦予法源。

另建議請原民會盡快與立法院協商通過原住民族自治法，直接成立民族自治籌備團體，不必爭議部落公法人，直接由籌備團體籌備自治事項，這跟討論公法人權責不太一樣，將來公法人可能互相爭奪政府資源，部落分裂對未來自治將會是阻礙。

談到現行部落會議的組成，在賽夏族還不成熟，部落會議的召開很多是鄉鎮公所推動，我曾經參加獅潭及南庄的部落會議，就像村里民大會，根本不叫部落會議，跟賽夏族的傳統部落會議完全不一樣，過去訂定部落會議制度時，實在不清楚賽夏族傳統制度，賽夏有 14 個姓氏，各有其領袖代表，其一代表召集，其他參與開會，作成決議，由各姓氏代表人帶回照辦，與現代制式部落會議完全不一樣，我在之前傳統領域討論時提過，部落會議在部落的完整性可能要再考量。

另我覺得不宜由村里長作代表，因為雖然我們是原鄉，但仍受漢人政治派系影響，我們原住民內部也有派

系，再由村里長直接擔任部落代表人會有更多問題產生。再來制度功能部分，南庄對部落公法人的內容非常陌生，有沒有宣導過我是不清楚，請原民會加強宣導，也可透過族群委員協助。

有關代表人及幹部受相關行政法規拘束，違反時可能有國家賠償之責，這部分應該加強說明，以免族人認知不清。又權責競合時要怎麼辦，部落公法人的權責和公所權責、甚至代表會權責發生競合，由誰裁定？這可能也要思考。

最後，自治籌備團體才是最重要的，第一原民會要訓練人才，第二要給經費，我希望籌備過程中，民族議會和自治組織運作所需都能列入經費中，才能符合需求。

### **布農族民族議會 辜木水代表**

剛張秘書長已經報告，我再補充建議四點。第一、請原民會在各縣市區域辦理部落公法人說明會或公聽會，或請各民族議會召開各族部落公法人說明會。第二、堅決反對村里長兼任部落公法人代表或是部落會議主席，以免成為選舉打手、樁腳。第三、民族議會在部落公法人角色扮演是什麼？我們不清楚，而且民族議會地位也不明確，建請將民族議會作為公法人，列入草案條文。最後，建請原民會儘速研擬原住民族議會輔導辦法，規範並解決民族議會無法源的窘境。

### **台邦·撒沙勒委員**

有 5 點跟大家討論、指教，第一個有關申請程序，第二個是有關部落公法人與原住民族自治法橋接的問題，第三個是關於公法人界線範圍，第四是有關部落公法人成員認定，第五是關於公法人的法人代表。

有關申請程序，草案是明訂鄉鎮公所轉縣市政府報請原民會核定，程序較為繁雜，且也失去部落與國家對等的位格，矮化部落主體性，按照全國性社團法人組織，成立程序不需要經過鄉鎮公所、縣市政府，只要有發起人超過 30 人，然後有章程，舉行發起人會議 3 次，就可以報請內政部核定同意，所以我們既然要回復部落主權，或實踐部落公法人的機制，應該要採取有利原住民的解釋，而且有社團法人的程序與辦法，不一定要自己設門檻，讓自己部落族人成立公法人時面對繁雜的程序，造成紛爭。

第二有關部落公法人與原住民族自治，應該要考慮橋接及隸屬的部分，現在所有民族議會，基本上在國家認定中我們都是非法人，我們討論部落公法人，但民族議會才是部落的母親，理論上應該先有民族議會法人的辦法，再討論公法人的權利組織程序，假設本辦法一定要通過的話，應該要考量民族法人，除非要另行訂定民族議會設立辦法。

第三個是關於公法人界線範圍，我是同意部落公法人不是沒有意義，因為有些部落事務層級範圍是部落來處理，而非全由民族處理，但如果是跨部落應該由民族議會介入，例如傳統領域的界線、範圍、自然資源競合，我們以部落公法人的實力面對國家機關，力量有限，應

以民族的跨部落組織這樣的角色，民族法人型態的組織應被思考。

另有關部落公法人成員認定，提到應為原住民籍，目前通婚普遍，假設部落中老公是公法人成員，但老婆不是，家庭可能會有紛爭，這也很難排除，很難用血統論論定公法人成員。

最後公法人的法人代表可由村里長兼任，競爭會更慘烈，內部關係惡化，村里長可以兼任，議員可以嗎？鄉鎮長嗎？沒有任何法律排除不可以；如果有人告部落公法人籌組成立，侵害權利，也是不無理由，草案設立當然有其考量，但回到現實，仍有需避免或檢討的，我認為法人代表應回到設置公法人組織的目的，我們是要恢復部落主權，賦予長期受國家暴力、殖民主義侵犯的部落傳統領袖，不應該害怕擔憂抗拒傳統領袖的主權恢復，應努力促成傳統領袖或是各部落重要領袖重新找到部落執行公權力傳統角色，且應該回到原來文化的底蘊設計，村里長兼任促進行政資源整合的思考角度，與原先部落公法人設計的精神跟目的有些衝突。

### **泰雅爾族民族議會 Iban Nokan 代表**

部落是先於國家存在的政治組織，所以部落公法人是什麼樣子應由部落自主決定，而非原民會，所以國家機關的原民會只能協助，不能代為作主，公權力的主體必須尊重部落的主權。我看我當初撰寫的總統原住民族政策主張中，第三項承認原住民族自主及自決權利，落實推動原住民族自治，各民族自治團體及部落具公法人

地位，劃定自治區行政區域範圍，自治區政府享有完整自主和自治權限，即可獲配中央統籌分配稅款等，雖這段文字只談自治區，其實在蔡英文政策辦公室，林全是召集人，張景森當執行長，討論時這並不只涉自治區，主要也是部落，因為我們知道自治區是由部落由下而上組成的，部落第一必須要有公法人地位，部落公法人誠如鍾副主委所提是全新、獨立的制度，原住民族民族議會聯合行動去年12月26日曾提出聲明，提出本草案5大缺失，我還是重複一下，雖然簡報時原民會有稍微回應。

第一是部落公法人地位的取得跟運作組織，草案的第2條、第5條，兩者混淆為一；第二有關部落公法人的申請設立、審查基準與核定，草案的第5條到第18條，缺乏民族自主協商及朝向民族自治轉型的機制；第三有關部落公法人的權限、財務及與地方政府間的關係，草案中第2條、第4條、第27條、第28條提到，缺乏權限及運作資源逐步移轉調整的機制；第四有關部落公法人的組織、成員、部落會議議決的程序，草案第19條到27條，部落自主組織規範運作的彈性空間不足；最後有關主管機關的監督輔導，草案第36條到41條，缺乏民族法人的建構及與民族自治區設置的銜接。

泰雅爾族民族議會再提出三大訴求，第一是依原基法第2條之1，部落經中央原住民族主管機關核定者為公法人，剛提到748個核定的部落，很多未按照傳統習慣，應該再重新核定，部落會議的組成運作還是認為是另一個議題不應該混淆，兩者應分別規範；第二是最重要的，

為避免原住民族及部落被矮化，放在地方政府之下，所以應配合設置民族法人，將原住民族行政由現行地方自治轉型為民族自治，雖簡報提到皆為形式審查，部落公法人申請文件，鄉鎮區公所作形式審查、縣市政府也是，最後由原民會實質審查，但第5條條文中並未將形式審查寫入，由所在地鄉鎮市區主管機關受理，轉請直轄市縣市主管機關報中央主管機關原民會核定，鄉鎮市區、直轄市縣市政府不一定真的只是形式審查；第三點部落核定是原住民族行政基礎工作，目前部落核定有很多缺失，例未尊重部落民族傳統慣習，應全面檢討，還是要尊重各族群、部落自主協商的共識，重新核定。

結論是自治法立法期程目前是請府原轉會帶回族群內部討論，所以希望草案先不要公告，先自治法、後部落公法人，部落公法人不以原基法第2條之1授權，而是回到原住民族自治法中另訂規範部落公法人。為什麼還要經過鄉鎮市區、直轄市縣市政府，而且一個村里可能有好幾個部落，給人感覺公法人比村里還不如，村里長如果可以兼任代表人，我們的選風非常不好，可能把一些不好的帶入部落公法人中。

### **伊斯坦大·貝雅夫·正福委員**

我們要慢慢找回原住民族過去幾百年來失去的部落擁有的權益，包括土地、產業、文化、教育、交通問題。在中華民國體制下的制度，找回原住民族權益是長遠的路，大家好像講得多非常簡單，好像訂定了之後就會突破困境，找回權益。我是認為部落公法人一定要推動，

是我們部落的基礎。我相信各族大概對部落的定義都有其說法，既然大家關心未來原住民權益應如何尋回，我們會遇到兩大挑戰，一個是立法院、一個是行政部門運作，能看到我們追求的權益議題。我是希望不管是推動自治法、推動部落公法人，應該要同時進行。公法人不推，自治法將來要依據什麼基礎來推動，自治的基礎就是部落公法人運作有沒有健全。我們都在部落中長大，但是我看到一些問題，當我們推動原住民族自治時，住在市區的原住民朋友高談闊論，我們在推動公法人時，實際上鄉鎮公所是不配合的，原民會認為由最基層的行政單位去推動，但公所如果不配合，不如由各縣市政府的原民會協助推動部落公法人的業務。

民族議會是一個社團，我們要先把部落公法人的組織健全化後，很多原住民族權利就會有基礎，一步一步走，我們布農族是父系社會沒有頭目制度，我們是氏族，所以各族部落議會的召開，要尊重各氏族的決定，用氏族的方式召開部落會議，傳統上我們父系社會都是以氏族會議決定。在這段時機，有個關鍵點讓我們臺灣原住民族各族共識團結，能否成功還不曉得，要拖到什麼時候也不曉得，推動自治完成以後是否對原住民族有利也不曉得，不管怎樣我們先努力追求原住民族自治到成功，之後再談制度優缺點與改善。

### **賽夏族民族議會 趙山琳代表**

分享賽夏族民族議會和部落公法人的推動簡略心得，我們也是藉由民族議會的帶動後，北群十個部落組成為

一個部落會議，產生部落會議主席，我們已經建置完成。我們從民國 97 年成立民族議會後，也是透過文化的洗禮、傳統建置就是姓氏，注入到民族議會，完成組織。我今天看到很多民族議會的聲音越來越壯大，是未來原住民族意識的開端，透過部落意識轉換為民族意識。部落的需求與特性各不相同，要與公部門作協商，原民會的成立就是法制上協助各部落取得法律上的地位，取得之前各民族意識要很強，未來原住民族自治法才能成功。

賽夏族也是過程艱困，因為分北、南群，南群我們也是以協助的立場將議會更強化，是我們努力的方向，北群就公法人的部分，要先訓練我們的人才，未來成立自治法後，才有更多人才協助賽夏族自治的方向。

### **蘇美琅委員**

剛從報告和我所認知的，部落公法人其實是為了未來民族自治作的準備，那其實各部落都要成立公法人，如此我贊同鴻委員提到每個部落應該都要是公法人，這是必經的歷程，原民會應該協助每個部落申請公法人，還要透過層層審查則會受到阻礙，尤其是比較偏鄉的，運作人才上的不足，可能無法申請。公法人是為了共守傳統生活型態，我們很多思考點就應該以傳統型態，比較不會有衝突，這樣就不會有村里長兼任，而是各民族有其領袖的模式，部落的概念跟我們法律的概念是不一致的，可能只是借用卻變成侵占，這和部落傳統的概念是有衝突。



## 伊央·撒耘委員

報告上從 105 年就開始作。雖然法律不是我的專長，法律是用來規範我們權利義務的相對關係，包括部落的傳統慣習也是如此，建議原民會仍需檢討部落公法人草案。有關位階部分，現在的位階好像還是鄉鎮公所的機關下，而非原住民自己管轄的法人組織，這要再詳細討論。另申請程序部分，可能是要先告訴部落要準備什麼資料等，再由原民會作審核，但我想這樣就矮化原住民族。另部落公法人規定是由中央主管機關核准，但看不出與民族議會有什麼關係，條文裡沒有提到民族議會的角色和地位，主體性在哪裡？跟我們原先期待落差相當多。

## 吳新光委員

我非常贊成伊斯坦大·貝雅夫·正福委員所提的意見，部落一詞對原住民族而言並非普遍認同，這是否作為考量，將格局要放大，改為臺灣原住民族群公法人組織。第二，部落公法人是機關性質的分類用字，我們必須要給部落公法人一個名稱，就是原住民族基本法的部落會議，作為未來民族會議、民族政府的前身，這是我們要努力的方向，這目標不應該有鬆動。

原住民族自治團體應該是部落會議、民族議會、民族政府，應該明訂在本辦法草案中，且明確組織、職能、法律地位、財政。原住民族自治團體應該是部落會議、民族議會、民族政府與中央政府，不可以與地方自治團體混為一談，現有草案就是兩者相通，本草案第 2 條是

精神所在，將原住民族自治法規納入地方自治團體的話，我們就不用玩了。在本草案的第 2 條，當我們將自治法納入國家行政體系一環，國家會更深入影響掌控原住民族部落，部落會議代表如果是公部門的人，會演變派系之爭，組織如果依循中華民國系統，明顯違反第 2 條規定，為促進原住民族部落、健全自主發展的精神，也違背原轉會總統指示的民意由下而上以部落為主體的轉型施政。將來組織草案是否能作組織系統表，相關單位、組織納入以一目了然，回到部落宣導也比較便利。

### **’Eleng • Tjaljimaraw 委員**

簡報第 7 頁談到原民會已核定的部落，對排灣族而言提到部落，是有很多不同方式形成，有的是被強迫形成的，像日本時代就是為管理方便考量，以瑪家鄉為例，提到村有 6 個村、提到社區有 8 個社區，所以我想了解核定部落是怎麼形成的。我這邊看到排灣族一共有 125 個部落，表示他們有這樣的條件資格，我看不到是哪幾個。有些部落的形成滿複雜的，從過去日據時代到現在，有的是為管理上方便，以前頭目就是捍衛制度、土地，但被外力強迫合併，部落在核定上有認知、了解這樣的背景嗎？

### **賽德克族民族議會 田貴芳代表**

我們剛談很多論述，我覺得論述不是一步到位，蘭嶼都沒辦法自治還談自治區嗎？亞泥要踐行原住民族諮商同意權，諮商同意通過後很多土地問題便可以解決，

所以請原民協助部落公法人的申請、程序、格式，要實現原基法第 21 條諮商同意權，才能將土地、傳統領域取回，只談部落公法人沒有用，部落公法人沒有依據能要回土地。

### 浦忠成副召集人

這確實是推動民族自治前嘗試的階段，但在法制的建構上還有待再精進，民族議會與部落公法人的關係如何？有些部落已經建置、但也有還沒的。

第二我們要正名，頭目在中文的意思是土匪頭，不要再用，部落傳統領袖也好，我始終鼓吹一種概念，我們不要自己不承認，漢人不認為、我們要認為，將來就是要原漢共治，從歷史文化縱深而言，我們在臺灣土地上是主體，現在沒辦法只好共管，而我們的思維要依此來建構。所以這只是部辦法，將來只需送立法院備查，我們怎麼立，他們只能接受，不會那麼困難，所以盡量使用我們詞彙建構。

現在確實是過渡階段，所以地方自治行政組織還在，民族自治還未實施，東部尤其是平原的族群，掌握實權的多是漢人，制度中與行政機關遷就的部分一定要去掉，草案第 2 條的主管機關在中央是什麼、在地方是什麼，這部分就有問題了，應該要重新修。現在部落已經有些行動，年輕人讓他做點事，原民會應將辦法簡化到 15 條以內，由各族群自行提出版本，或以工作坊進行，民族議會派代表、各族群派代表，找三、四十歲的，承擔責任，賦權培力，事實上已經有些部落有這樣的動能，讓

更多年輕人參與。

回到鄒族來講，9 個部落是從行政部門來看，但如果你問鄒族民族議會代表，我們只有兩個，一個達邦、一個特富野，傳統觀之是如此，但這也會抹煞其他 7 個部落的主體性、資源分配，光是鄒族 9 個部落就要討論，不是這樣辦法就可以含納。八八風災遷移的逐鹿部落，也是完整的部落，又是不同的狀況。

當然找回主體性是部落要承擔的責任，部落成員要採屬人、屬地，還是兼而有之都要考量。我弟弟雅柏，老婆是西拉雅族，目前也沒有原住民身分，將來如何處理。

辦法不要訂太多條文，程序部分可以附件方式呈現，將來送立法院備查後，或許可以開工作坊，原則讓各民族知道，再由各民族自行擬定其辦法送原民會，自治的雛形才會出來。

村里長不要兼任。銅門部落每次開部落會議都以打架收場，部落公法人與部落會議主席、社區協會的理事長或是村里長這些角色，會互相爭辯管理的範圍，所以我贊成 Iban Nokan 委員，不急著推，因為基本上部落公法人是自治區實際執行的前驅步驟，可以等部落賦權培力，不急著在大家沒有共識前推行。

### 林碧霞委員

對阿美族而言，非常期待自治區產生，今天是否用部落公法人值得討論，山地鄉與平地鄉在行政資源上、預算資源上，阿美族人始終沒有掌握，山地鄉鄉長一定

是原住民族，而且受國家法令保護，可是在平地鄉鎮的阿美族就不是，所以阿美族所有的鄉鎮長合計，以花蓮縣而言，絕對比不過一個秀林鄉，所以我擔任原轉會委員第一個提案就是，原住民族制度要等同對待，阿美族面對不只是文化流失，還好阿美族有剛浦院長講要正名的頭目組織，跟年齡階級組織，假如沒有這兩個組織，阿美族文化早已被漢人文化打散，所以我一直聽各民族有民族議會產生時，我個人非常羨慕，阿美族人是否會有民族議會產生，還是要回到阿美族的傳統制度。

我覺得當土匪頭子沒關係，就是要和中華民國政府要回我要的權力，有何不可，我覺得不管是以部落公法人的形式使原住民族主體意識和文化重新復振，我覺得都是有意義的，不過先決條件，我覺得要先將自治法先送到立法院，有完整的法令依據，組成部落公法人也好，或阿美族的另一個形式行政區域也好，我們充滿期待。

### 萬淑娟委員

我今天很專心聆聽、學習，平埔族群的狀況是身分尚未核定，民族別也還未核定，部落的核定可能更久以後的事情。今天的感想是我們都希望能找到跟國家政府權力系統平起平坐的形式，然而就目前情形是，我們仍要在國家體制下，借助這樣的系統，或是這個系統是和我們對立的狀況中生活，我們也非常無奈。我認為原民會能否找到突破，包括到底用什麼機制，大家剛才都有發表意見。如果以部落工作坊，或各民族可以回去和自己的民族、部落作討論，可以將討論、務實的建議讓原

民會推動公法人成為後盾，還是可以借力使力。

### 張天明先生

我是多元族群的身分，是撒奇萊雅，也是阿美族，也是噶瑪蘭族。我強調今天會議非常好，因為老早就在執行所謂自治法，現在資料準備非常好、充足，但本末倒置，第 23 頁 QA 的第 1 條，原住民族基本法的部分都未成立，這是否是中華民國憲法打壓我們原住民族的權利，枉費我們的委員努力開會、田野調查，白忙一場。

我強調中華民國憲法還在繼續壓迫原住民族基本法，剛有朋友一再強調，原住民族的主權要先講出來，再講公法人。不要再等殖民政府的法規，因為法是人訂的，我們要自己執行，自治而非被治，如果還在被治，何必開會呢？

### 賽夏族民族議會 趙一先代表

我還是強調一定要透過實踐，民族議會即便是在法律上還未明定，但在原基法第 4 條已經說過原住民按照自己的自主意願、自主發展，我們賽夏族希望能邀請各族群來開我們如何形成民族議會及部落會議，我跟各位民族議會的長輩和大家省思，各個民族議會對自己的族群部落，幫過自己的部落開過部落會議，而這部落會議是如何召開、怎麼成功，這不像某些部落沒有章程，幾個人就是部落會議，而沒有名正言順在開。

為什麼需要行政部門，開部落會議會面臨一個問題，人口資料、戶籍資料一定要戶政事務所幫忙提供，而且

國家已經有公文，任何族群、民族議會要召開部落會議，地方戶政事務所要配合，我開大隘村，戶政事務所就給我們大隘村各戶的資料，所以我們也需要行政部門幫助。

在五峰的賽夏族不僅十個部落討論要成立一個部落公法人，泰雅族部分共 4 個村、3 個部落，我們也帶動他們與行政部門合作，拿到的戶籍資料是用來一戶一戶通知族人開會，這就是部落要做的。如果我們只是等待自治法能夠通過，卻沒有先從部落實踐，再好的法律制定，部落永遠是空的，因為部落一早起來永遠只依賴中華民國政府，絕對找鄉公所、村辦公室、民意代表來尋求資源。

連這部辦法都無法通過，我實在沒辦法期待原住民還可以通過什麼方式讓部落推動自治最基本的工作，這個法固然有缺點，但是這麼有瑕疵的辦法，部落都做不到時，再好的法部落也做不到，到時年輕人連人都找不出來，因為連人在哪裡都不知道，住在台北的賽夏族人怎麼找，還是經過行政部門。

當我們族人邀請行政部門開會，我們沒有覺得被矮化，反而過程中，鄉公所、縣政府，甚至各個中央部會，更尊重我們，從我們部落實踐中學習我們部落要什麼。另外 Iban Nokan 委員提到的新聞稿，因為那文章抬頭是原住民族民族議會聯合行動，我們認為原住民族民族議會是不能隨便拿來使用的，就直寫泰雅爾族民族議會的意見。賽夏族是希望這部辦法趕快通過，如果使用原住民族民族議會的名義，我們就很好奇賽夏族是哪個民族

議會參與這個行動，反對這部辦法通過。雖然文中所說的瑕疵我們認為也是有的，但瑕疵不代表這不能做，中華民國憲法也不是很好的憲法，把我們分成平原、山原。

即便這辦法或自治法無法通過，原民會也應按照基本法，寬列預算讓部落實踐，給人、給經費，不要因為法沒有過就不做。我已經看原運前輩努力二、三十年，我自己也參與十幾年，我再推下去十年我就 60 歲，我兒子如果說要推原住民自治，我一定會很難過。一定要趕快讓可以過的辦法通過，讓剛才長輩們所說的同步併行，在做中學。我們一定要做原民會的後盾，漢人最喜歡看我們自己罵原民會，然後我們什麼事都沒有做，說我們自己不團結，真的部落要團結，靠民族議會回部落帶動，民族議會的長輩，要怎麼召開，SOP 的程序我們這邊都有資料。在泰雅族的部分，五峰鄉的白蘭部落、竹林的三大部落的部落會議主席，也開始籌備泰雅族自治籌備委員會，一定要跟過去勞苦功高的泰雅爾族民族議會結合，請長輩一定要讓這辦法通過，不過辦法中的程序的確需要簡化，不要花幾個月時間耗在鄉鎮公所、縣市政府公告，像前面所說比照全國性人民團體的設立程序也是可以的。

### **泰雅爾族民族議會 喇蘭·猶命代表**

趙一先議員在地方的努力我們也看在眼裡，也非常敬佩有這樣的使命。原住民運動走到現在，大家都還在努力，應該多一些實質具體的權利保障。今天會議也看得出來有族人期待，但也有族人認為有修正的必要，我



是覺得今天談的不外乎是公法人的位階，跟行政體系間的扞格或競合，怎麼處理，我是認為這在修正上不需要花很長時間，趕快修、趕快公告也是可以接受。

在泰雅爾民族議會的看法，比較希望能在原住民族自治法之下，將部落公法人弄得更好。從我個人的角度思考，也認為不要忽略每個民族有不同的期待而有調整的必要，要趕快重新研擬公告，讓部落練習，原住民族自治法才是真正保障我們整個原住民族的權利，雖然不是很極端，沒有特別站某一邊，不過我衷心覺得，就像傳統領域劃設辦法也是一樣，我在操作過程中，它確實是讓部落練習成長的辦法。

### **泰雅爾族民族議會 Iban Nokan 代表**

我先回應趙一先議員，2017 年 12 月 26 日的原住民族民族議會聯合行動的宣言，有很多聲明單位跟民族議會聯合行動團體，有 8 個民族議會同意具名連署，的確沒有包括賽夏族民族議會，而我們使用這個名稱，邏輯上不意味當然包括賽夏族，這是沒有問題的。

依據原基法第 2 條之一第 2 項授權訂定的部落公法人組織設置辦法，客觀來看是有許多進步性內容，例如第 22 條規定，部落成員以屬地主義為原則，屬人為例外，對被強制遷村的，有這個條文，原鄉部落如果同意，我也有機會當部落成員，尤其總說明中第二大段清楚呈現總統對於部落的期許，裡面提到 104 年 8 月 1 日的政策主張、105 年 8 月 15 日、106 年 3 月 20 日的，都是對部落都是支持性談話，也是可取的。

但是依據這辦法，部落公法人以後對外取得公法人位格，但是否真能達到總說明提到的內容，當然我是希望能達到那個目標，例如厚實部落自主自理能力、奠定原住民族自治基礎等，總說明寫得非常好，但條文是否真能達成總說明所預設的目標呢？我們泰雅爾民族議會則是抱持高度疑慮。例如第五章「各級主管機關之監督輔導及附則」中第 36 條中央主管機關也就是原民會，應監督輔導部落公法人的範圍就是以下 5 個項目，光是這幾個，我就想到我們原文會，也有監督管理辦法，就把原文會搞成這樣，光是這幾項而且是最重要的，年度計畫、財務、業務，還有其他，更何況第 2 項還把原民會還可以委辦直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市、區）主管機關辦理前面第 1 項的項目，真的限縮部落的主權、矮化部落的地位，原民會既然肯認部落的主權，我真的是希望能暫緩草案的發布，將部落公法人放在原住民族自治法中加以規範。

### **鍾興華副主任委員**

因為這個議題非常重要，所以本會才邀請總統府原轉會委員及各民族議會代表共商討論，今天所有與會者都說了很多部落經驗及重要的看法，足具意義及價值，這些寶貴意見我們都會記錄下來，也會依據各位的建議重新檢討處理，目標當然是朝民族自治邁進，在此代表原民會謝謝各位提供的寶貴意見。

捌、散會：下午 5 時 30 分。





# **部落公法人組織設置辦法**

## **草案研商會議資料**

**107 年 2 月 9 日**

**綜合規劃處 編製**



## 目錄

|                        |    |
|------------------------|----|
| 一、部落公法人組織設置辦法總說明.....  | 1  |
| 二、部落公法人組織設置辦法逐條說明..... | 3  |
| 三、委員書面提案.....          | 16 |
| 四、原住民族基本法.....         | 17 |

## 議程

107 年 2 月 9 日(星期五)

| 序次 | 會議程序                              | 說明及討論 | 會議時程        |
|----|-----------------------------------|-------|-------------|
| 壹、 | 報到                                |       | 13：30～14：00 |
| 貳、 | 主持人致詞                             | 10 分鐘 | 14：00～14：10 |
| 參、 | 業務單位（綜合規劃處）報告：<br>部落公法人組織設置辦法草案說明 | 60 分鐘 | 14：10～15：10 |
| 肆、 | 休息                                | 10 分鐘 | 15：10～15：20 |
| 伍、 | 綜合座談：法案意見交換                       | 90 分鐘 | 15：20～16：50 |
| 陸、 | 臨時動議                              | 10 分鐘 | 16：50～17：00 |
| 柒、 | 賦歸                                |       | 17：00       |





## 部落公法人組織設置辦法草案總說明

原住民族基本法第二條之一規定：「為促進原住民族部落健全自主發展，部落應設部落會議。部落經中央原住民族主管機關核定者，為公法人。部落之核定、組織、部落會議之組成、決議程序及其他相關事項之辦法，由中央原住民族主管機關定之。」部落為形塑原住民族文化的母體，係先於國家組織之事實存在，並為各族傳統社會、政治、經濟之基礎，一方面承擔原住民族各族傳統基礎政治單元之角色與功能，另方面可回應各部落體現並實踐其所代表的文化多樣性之特色與需求。然日治時期以降，在現代法治國家統一的行政管制架構與嚴密的法令規範下，傳統部落組織遭受刻意排除與漠視，又未能尊重並考量原住民族之傳統習慣，導致傳統部落組織受到嚴重衝擊，破壞部落族人對於部落之向心力，亦使部落組織制度面臨瓦解危機。

總統於一〇四年八月一日發表原住民族政見談到：「賦予部落『公法人』的地位，讓部落成為法律上的實體，持續累積、強化自治的經驗與能力。當原住民自治法完成立法，部落就可以組成自治籌備團體，和政府展開協商，依照法定程序逐步推動自治。」一〇五年八月十五日訪視蘭嶼亦重申：「實施部落自治，讓部落成為集體權利的主體，自主管理一些公共事務，奠定民族自治基礎……政府會從部落公法人開始打下一個良好的自治基礎，並且讓自治的程度可以持續深化擴大。」一〇六年三月二十日總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會第一次委員會議中，針對原住民族自治之推動，總統再次強調「部落公法人」是自治的重要元素，政府會尊重各族的多元需求、廣泛徵詢不同部落的意見，讓部落成為法律上的實體，持續累積、強化自治的經驗與能力。

為厚實部落自主治理能力，奠定原住民族自治基礎，避免原住民族部落傳統制度持續面臨崩解危機，部落公法人除負有復振傳統組織、社會制度及語言文化等公共任務外，因應現行法令下，部落得為原住民族傳統智慧創作專用權之權利人、原住民族文化資產之所有人或保存團體及行使原住民族基本法第二十一條及第二十二條同意權事項等各項權益，使部落取得公法人地位，將可確保並實踐各項法律所保障之原住民族集體權利。

憲法增修條文第十條第十二項前段所揭示之原住民族權利，係以原住民族整體為單位，所保障者係集體權利而非個別權利，因此，必須藉由原住民族依據各自族群之傳統習慣與文化，確立其集體權利之行使方式，此亦是肯定原住民族部

落權利來源之基礎。換言之，以原住民族文化母體的部落為出發點，將部落認定為基本的自主自決單位，賦與部落公法人地位，以便代表原住民族行使集體權利，實現憲法要求文化多元與政治參與保障之基本價值。

綜上，有關原住民族部落之公法人核定程序、組織任務、部落會議之組成與決議程序及其他有關事項，原住民族基本法業授權由本會訂定法規命令規範之，爰依據前開法條規定，擬具「部落公法人組織設置辦法」，共計四十二條，其訂定要點如下：

- 一、本辦法之立法依據、主管機關、用詞定義及公法人任務。（草案第一條至第四條）
- 二、部落公法人之申請設立、審查基準與核定。（草案第五條至第十八條）
- 三、部落公法人之組織、成員與部落會議議決程序（草案第十九條至第二十七條）
- 四、部落公法人之經費收入來源、支用範圍及內部監督制度（草案第二十八條至第三十五條）
- 五、各級主管機關之監督與輔導（草案第三十六條至第四十一條）
- 六、本辦法施行日期。（草案第四十二條）

## 部落公法人組織設置辦法草案

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第一章 總則                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 章名                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 第一條 本辦法依原住民族基本法（以下簡稱本法）第二條之一第二項規定訂定之。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 本辦法之授權依據。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 第二條 本辦法所稱主管機關：在中央為原住民族委員會；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府；在鄉（鎮、市、區）為鄉（鎮、市、區）公所。                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 明定本辦法之主管機關。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第三條 本辦法用詞，定義如下：</p> <p>一、部落：指中央主管機關依本法第二條第四款規定核定之原住民族團體。</p> <p>二、部落公法人：指前款部落依本法第二條之一規定取得公法人地位，得就特定公共任務，依法行使公權力，且為權利義務主體之原住民族團體。</p> <p>三、部落成員：指設籍於部落公法人區域範圍內之原住民。但章程就設籍於部落公法人區域範圍外之原住民另有規範者，從其規定。</p> <p>四、同意事項：指本法第二十一條規定應諮商並取得原住民族或部落同意或參與之事項。</p> <p>五、公共事項：指就前款以外，部落成員間相互協議共同遵守，或部落公法人凝聚共識對外表示之事項。</p> <p>六、部落重整：指為達組織整頓之目的，中央主管機關依部落公法人申請所為之必要輔助措施。</p> | <p>一、為利本辦法各條規範用詞簡潔明快，爰規範相關事項之用詞定義。</p> <p>二、按大法官第四六七號解釋文理由書，所謂公法人者，係指國家或依法律設立，為達成公共目的而有行使公權力之權能，且得為權利義務主體之公共團體。其分類上有基於憲法或憲法特別授權之法律加以規範，得為地方自治團體性質之公法人；以及其他依公法設立之團體，如農田水利會、行政法人等。爰參照前開大法官解釋，定性部落公法人係由原住民所組成，得就特定公共任務，依法行使公權力，且為權利義務主體之原住民族團體。</p> <p>三、考量遷徙至都會區及部落區域範圍外之原住民甚多，為提供渠等有參與部落公共事務之機會，並維持與部落一定連結，爰授權部落公法人得以章程就設籍於區域範圍外之原住民另為規範，爰訂定第三款。</p> <p>四、為俾用詞統一及部落會議議決程序準用之需要，本辦法有關「同意事項」及「公共事項」之定義比照諮商取得原住民族部落同意參與辦法訂定之。</p> <p>五、部落重整，謂部落公法人因財務困難或其他重大事故致部落公法人有無法執行業務之虞，得依部落公法人之申請，由中央主管機關提供諮詢、輔導、協助維持與更新其組織事業為目的之制度。</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第四條 部落公法人依法執行下列任務：</p> <p>一、法律規定部落公法人應辦理事項。</p> <p>二、行政機關依法規委託或委由辦理事項。</p> <p>三、部落公營事業營運、基金設立及部落資產管理事項。</p> <p>四、其他未限制或剝奪人民自由或權利之事項。</p>                                                                                                                                                     | <p>一、部落公法人之任務事項，以法律明定辦理事項為主，爰訂定第一款。</p> <p>二、為主管機關或其他行政機關得委託或委由部落公法人辦理相關公共事務，爰訂定第二款。</p> <p>三、又本條所未臚列之任務，除有中央法規標準法第五條須符法律保留原則之情事，授權部落公法人得自行規劃其任務，以符培力部落自主治理原則，爰訂定第四款。</p>                                                                                                                                                                                 |
| 第二章 部落公法人之申請與核定                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 章名。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>第五條 部落公法人之設立，由部落備具下列文書，經部落會議決議後，由其所在地鄉（鎮、市、區）主管機關受理，轉請直轄市、縣（市）主管機關報中央主管機關核定：</p> <p>一、部落公法人設立申請書。</p> <p>二、部落公法人章程。</p> <p>三、部落公法人區域圖。</p> <p>四、部落公法人財務計畫書。</p> <p>五、部落會議紀錄及簽到簿。</p> <p>前項部落會議之召集及議決程序，準用諮商取得原住民族部落同意參與辦法第二章之規定。</p> <p>聯合設立之部落公法人，應由相關部落經部落會議決議，依第一項程序並備具文書向中央主管機關申請設立。</p> | <p>一、查公法人之設立所涉公共利益甚大，參照農田水利會組織設置之要件及其程序，規範部落應備具相關必要文書，並以諮商取得原住民族部落同意參與辦法議決「同意事項」程序經部落會議決議通過後，由其所在地鄉（鎮、市、區）公所受理，轉請直轄市、縣（市）政府報中央主管機關審查，以求慎重，爰為第一項規定。</p> <p>二、又部落或有居處區域交疊、關係緊密或毗鄰而居之情形，設若該等部落均申請設立為公法人，恐有同一區域成立數個部落公法人，執行公共事務區域範圍相互重疊之情形產生，將不利公共事務之推展、區域資源之整合與整體規劃。本條第三項爰規範，就上開生活空間疊合、關係緊密或毗鄰而居之有關部落，得備具第一項文書後，經各關係部落會議之決議，循第一項程序報請中央主管機關核定為聯合設立之部落公法人。</p> |
| <p>第六條 部落公法人章程應載明下列事項：</p> <p>一、部落公法人名稱。</p> <p>二、辦公處所地址。</p> <p>三、部落公法人任務。</p> <p>四、部落成員之認定方式及其權利與義務。</p> <p>五、部落公法人組織編制與部落會議召集及議決方式。</p> <p>六、代表人與部落幹部之資格、職稱、職權、</p>                                                                                                                          | <p>一、明定部落公法人章程之應載事項。</p> <p>二、考量部落會議章程與部落公法人章程於改制過程中易於接軌，俾部落公法人組織運作順利，爰參照諮商取得原住民族部落同意參與辦法第八條訂定章程應載事項。</p>                                                                                                                                                                                                                                                 |

| 條文                                                                                                                                    | 說明                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>選任、解任方式及任期。</p> <p>七、經費。</p> <p>八、章程修改之程序。</p> <p>九、其他依法令規定應載明之事項。</p> <p>前項章程得循傳統慣俗訂定或並用原住民族語言書寫。</p>                             |                                                                                                                                                            |
| <p>第七條 部落公法人應冠以該部落之傳統名稱，稱公法人某部落。二個以上部落聯合申請設立者，由各該部落協議定之。</p> <p>前項部落公法人名稱，得冠以該部落之民族別，稱公法人某族某部落。</p>                                   | <p>一、為明確經核定設立之部落公法人之名稱及所承襲之部落為何，茲規定部落公法人應以該部落之傳統名稱命名之，稱公法人某部落。於聯合設立之部落公法人之情形者，則例外允其依協議定之。</p> <p>二、對於單一族群組成之部落，可於部落公法人名稱前冠以其民族別。又民族別之使用，以行政院公告核定之名稱為準。</p> |
| <p>第八條 部落公法人區域圖，應以適當比例圖幅且可清楚辨識部落區域界線之地圖繪製，並以村（里）、河流、山稜或其他自然地界標示其部落區域界線。但情況特殊者，得以土地測量或其他方式勘定其界線。</p>                                   | <p>一、部落公法人區域圖之繪製，原則以村（里）、河流、山稜或其他自然地界標示其部落區域邊界，例外得以土地測量或其他方式勘定其界線。</p> <p>二、各部落區域範圍不一，爰授權部落區域圖得採適當比例圖幅繪製，惟其採用圖幅比例應可清晰辨識該部落公法人之區域邊界，以釐訂其行政區域範圍。</p>         |
| <p>第九條 部落公法人有設籍於區域範圍外之部落成員者，應於章程明定下列事項：</p> <p>一、部落成員之認定基準、加入方式。</p> <p>二、部落成員之權利義務及其限制。</p>                                          | <p>部落公法人依本辦法第三條第三款但書規定，以章程認定設籍於區域範圍外之部落成員者，為明確其成員取得身分之資格條件、權利義務及其限制，爰規定章程應明定上開相關事項。</p>                                                                    |
| <p>第十條 部落公法人財務計畫書，應載明財政需求概算、財政來源概算、部落事業發展計畫及其他與財政有關事項。</p>                                                                            | <p>為於設立階段明確瞭解部落之發展規劃及其所需預算經費、財務規劃等，爰規範部落應製作其財務計畫書，以供主管機關審查。</p>                                                                                            |
| <p>第十一條 受理機關應以文書正確性為審查基準，並參考下列因素：</p> <p>一、各項文書應填寫詳實完備。</p> <p>二、部落公法人區域圖界線應清楚明確。</p> <p>三、部落會議之召集及議決程序應符合諮商取得原住民族部落同意參與辦法第二章之規定。</p> | <p>鄉（鎮、市、區）公所係以部落申請文書之正確性為審查基準，如有違誤、缺漏而得補正者，應依第二項規定函請申請部落補正。又為免部落怠為補正，造成審查程序延宕，爰規範部落延誤法定或指定之期間未補正或補正仍不齊備者，應不受理其申請。</p>                                     |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 說明                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>四、其他相關因素。</p> <p>前項申請文書不符合法定程式而得補正者，受理機關應通知申請部落限期補正；逾期未補正者，應不受理。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                              |
| <p>第十二條 部落公法人申請文書符合法定程式者，受理機關應將第五條第一項第一款至第四款文書，公告於轄內適當場所及各村（里）辦公處，並視情形定三十日以上公告期間。機關、個人、法人或團體，得於公告期間內，以書面載明姓名或名稱及地址，向受理機關陳述意見。</p> <p>部落公法人之劃設區域範圍如有涉及鄰近鄉（鎮、市、區）轄域者，受理機關應函請該鄉（鎮、市、區）公所併同公告之。</p>                                                                                                                                                             | <p>一、部落公法人之設立或有涉及其他機關、個人、法人或團體之利益，爰規範申請設立文書應予公告適當期間，以供利害關係人陳述意見。</p> <p>二、部落公法人區域圖之劃設，如有劃入其他鄉（鎮、市、區）轄域者，受理機關應函請該鄉（鎮、市、區）公所併同公告，以使公告資訊周知。</p> |
| <p>第十三條 受理機關應於公告期間屆滿後十五日內召開部落公法人核定諮詢座談會，並邀請申請部落代表、關係部落代表及相關人員參加，諮商下列事項：</p> <p>一、前條第一項機關、個人、法人或團體於公告期間提出陳述意見有無理由。</p> <p>二、與會部落代表就部落公法人設置申請案有無意見陳述。</p> <p>前項會議如有必要，得邀請專家學者列席提供意見。</p> <p>第一項各款陳述有理由者，受理機關應請申請部落修正申請文書；陳述無理由者，應將其意見及不採納其意見之理由，載明於會議紀錄，並將該紀錄函知陳述意見者；無法作成決定者，應將不同意見及無法作成決定之理由載明於會議紀錄。</p> <p>申請文書如無須修正之內容，受理機關應將該文書及會議紀錄函送直轄市、縣（市）主管機關審查。</p> | <p>明定鄉（鎮、市、區）公所辦理部落公法人核定諮詢座談會之召開及進行方式。</p>                                                                                                   |
| <p>第十四條 直轄市、縣（市）主管機關應於三十日內召開審查會議，就下列事項審查受理機關函送之申請文書：</p> <p>一、公告程序。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>直轄市、縣（市）政府於收受申請案後，應於三十日內召開審查會議，以書面審查方式審視申請文書及相關程序是否完備。</p>                                                                                |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 說明                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>二、申請文書及諮詢座談會之會議紀錄。</p> <p>三、陳述意見之處理情形。</p> <p>直轄市、縣（市）主管機關為前項審查時，得視情況邀請受理機關或申請部落之代表列席說明。</p> <p>經第一項審查通過後，直轄市、縣（市）主管機關應於十五日內將申請文書、審查意見及審查會議紀錄函送中央主管機關審核；未通過審查仍須補正者，應請受理機關補正或由受理機關轉請申請部落補正後再行審查。</p>                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                               |
| <p>第十五條 中央主管機關為審查部落公法人設置申請，得遴聘有關機關人員、專家學者、原住民代表及地方政府代表，辦理部落公法人設置審查及其他法令規定事項。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>為求審查部落公法人申請案周延、客觀與公正，爰於審查小組中遴聘有關機關人員、專家學者、原住民代表及地方政府代表等負責審查之。</p>                                                          |
| <p>第十六條 為推動部落公法人，中央主管機關應就部落公法人政策之整體規劃、實施期程、執行步驟及其他相關事項，訂定部落公法人實施進程計畫。</p> <p>中央主管機關應依前項計畫審議部落公法人設置申請案，並參考下列因素：</p> <p>一、部落公法人區域範圍，應參照其歷史、地緣關係、族群關係、傳統文化及其他相關因素，以勘定合理而明確之區域範圍。</p> <p>二、部落公法人任務，應參照其部落需求、組織規模及其他相關因素，以規劃具執行可行性之公共任務。</p> <p>三、部落公法人組織，應參照其部落區域面積、部落公法人任務、部落成員人數、部落公法人經費來源及其他相關因素，以設置合理之組織規模。</p> <p>四、財務計畫書，應參照其經費需求合理性、經費來源穩定性、經費自主程度及其他相關因素，以規劃穩定而自主之財務架構。</p> <p>五、部落公法人設置申請文書公告期間，機</p> | <p>一、為穩健推動部落公法人，主管機關應訂定部落公法人實施進程計畫，就政策整體規劃、實施期程、執行步驟等作成細部規劃，爰為第一項規定。</p> <p>二、又為俾前條所成立之審查小組審議部落公法人申請案時有可茲參照之基準，爰為第二項各款規定。</p> |

| 條文                                                                                                                                                                                                                          | 說明                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>關、個人、法人或團體所提意見。</p> <p>六、其他相關因素。</p>                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>第十七條 部落公法人設置申請通過者，中央主管機關應核發部落公法人證書及印信，並將部落公法人核定結果、部落公法人章程及部落公法人區域圖，公告並刊登行政院公報。</p> <p>中央主管機關應酌定相當期間，命部落依部落公法人章程規定辦理第一屆代表人及部落幹部之選任及相關籌備事宜。</p> <p>第一屆代表人及部落幹部於部落公法人成立期日就職，成立前經部落會議選出之部落會議主席及部落幹部，於部落公法人代表人及部落幹部就職日解職。</p> | <p>一、部落公法人核定後，應將核定之結果、部落公法人章程及其區域圖刊登行政院公報，俾供各界周知。</p> <p>二、部落公法人申請案審查通過後，主管機關應酌定相當期間請部落為辦理部落公法人成立籌備及第一屆代表人之選任事宜，以利部落公法人之成立與相關人員之就職。</p> <p>三、為免改制過程中，原部落會議選任之部落會議主席及部落幹部，與部落公法人選任之代表人及部落幹部權責混淆不清，爰規範第三項明定原選任之部落會議主席與幹部應自部落公法人代表人及幹部就職日起解除職務。</p> |
| <p>第十八條 受理機關辦理公告、諮詢座談會及相關事務之經費，由各鄉（鎮、市、區）公所基本設施維持費支應。</p>                                                                                                                                                                   | <p>明定鄉（鎮、市、區）公所辦理部落公法人申請案審理期間之經費支應。</p>                                                                                                                                                                                                          |
| <p>第三章 部落公法人之組織及成員</p>                                                                                                                                                                                                      | <p>章名</p>                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>第十九條 部落會議為部落公法人最高機關，其職權如下：</p> <p>一、修正部落公法人章程</p> <p>二、議決同意事項。</p> <p>三、議決公共事項。</p> <p>四、選任、罷免代表人及部落幹部。</p> <p>五、審議年度工作計畫。</p> <p>六、審議預算、決算。</p> <p>七、其他重要事項。</p>                                                        | <p>按本法第二條之一第一項前段規定，部落應設部落會議，作為其內部決策及形成意思表示之最高機關，並參照諮商取得原住民族部落同意參與辦法第五條規定之。</p>                                                                                                                                                                   |
| <p>第二十條 部落會議議決同意事項時，其召集及議決程序，準用諮商取得原住民族部落同意參與辦法第二章之規定。</p>                                                                                                                                                                  | <p>依諮商取得原住民族部落同意參與辦法規定，同意事項之議決係由部落成員之家戶代表議決為之。誠有論者建議前開議決事項之參與權、程序權應充分授權部落公法人自為訂定，以符公法人自主管理之原則，惟為確保徵詢原住民族自由知情同意程序之公平、公正，允宜準用諮商取得原住民族部落同意參與辦法同意事項之議決程序，以茲周全。</p>                                                                                   |



| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第二十一條 部落會議修正部落公法人章程，應依第五條第一項程序報請中央主管機關核定、公告並刊登行政院公報；部落會議選任、罷免代表人及部落幹部時，應依第五條第一項程序送請中央主管機關備查。</p>                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>一、明定部落公法人章程之修正程序。</p> <p>二、部落會議選任、罷免代表人及部落幹部屬內部事項，其選任、罷免應報主管機關備查，如有違反本辦法第三十九條及第四十條規定，或事後查證具前開情事者，自當依法解除其職務。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>第二十二條 設籍於部落公法人區域範圍外之原住民，依章程規定申請加入部落公法人者，除有違反法令、章程或其他正當理由，部落公法人應同意其申請並登載於家戶名冊。</p> <p>因戶籍遷入而設籍部落公法人區域範圍之原住民，應憑戶籍資料主動向部落公法人請求登入家戶名冊。</p> <p>家戶名冊由部落公法人製作，應登載部落成員之姓名、原住民族傳統名字、出生年月日、國民身分證統一編號、戶籍地址、登載日期及其他相關事項，並依個人資料保護法規定，提供部落成員閱覽。</p> <p>部落成員，非經登載於家戶名冊，不生效力。家戶名冊每年應至少清查一次，並報鄉（鎮、市、區）主管機關備查。</p> <p>為辦理本條第三項家戶名冊之製作事宜，部落公法人得請鄉（鎮、市、區）主管機關轉請當地戶政機關提供戶籍登記資料。</p> | <p>一、部落成員之認定，以屬地主義為原則，亦即凡設籍於部落公法人區域範圍之原住民，均屬該部落之部落成員。例外採屬人主義之認定方式，即部落公法人得以章程規範一定條件、資格，使非設籍當地原住民依程序向部落公法人登記為成員。且除有違反法令、章程或其他正當理由，部落公法人應同意該轄外原住民之申請。</p> <p>二、部落容有因遷徙移居之原住民，其設籍之時間點非經定期清查礙難確知，爰要求移居至部落之原住民應比照轄外部落成員，憑戶籍資料向部落公法人申請登記為部落成員，俾以計算部落會議合法召開人數及部落公法人應服務成員對象。</p> <p>三、家戶名冊之閱覽，係為提供部落成員查證其登錄資料是否正確之方式，故部落公法人僅得就該成員資料提供閱覽，其餘成員資料仍應依個人資料保護法規定不得洩漏或供他人查閱。</p> <p>四、部落公法人非屬中央或地方行政機關，故部落為辦理家戶名冊之製作、清查之需要，仍應請鄉（鎮、市、區）公所依「各機關申請提供戶籍資料及親等關聯資料辦法」之規定，轉請當地戶政機關提供戶籍登記資料。</p> |
| <p>第二十三條 年滿二十歲之部落成員有表決權、推舉權、被推舉權與罷免權。但章程另有規定者，從其規定。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>一、明定部落成員行使權利為表決權、推舉權、被推舉權與罷免權等，且行使之年齡以年滿二十歲為基準。</p> <p>二、惟各民族參與部落公共事務之年齡不一，且不同年齡可得行使之權利或有不同，爰於但書授權章程得另就權利事項或</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| 條文                                                                                                                                                                                                | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                   | 行使年齡限制另為規定。                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>第二十四條 部落公法人應置代表人一人，依法令及章程綜理業務，指揮監督部落幹部，對外代表該部落，並擔任部落會議主席，負責召集並主持部落會議。</p> <p>代表人任期四年，連選得連任。但章程另有規定者，從其規定。</p> <p>代表人經部落會議同意，得優先由具原住民身分之當地村（里）長兼任之。</p>                                         | <p>一、明定部落公法人代表人之任務，爰為第一項規定。</p> <p>二、有關代表人是否應由傳統領袖擔任，原住民族社會多有爭議，意見不一。考量各民族部落組織之實際運作狀況殊異性，部分民族未有「傳統領袖」制度之存在，爰規定代表人之產生仍依章程所定方式為之。</p> <p>三、為明確代表人任期，並避免代表人選任過於頻繁，爰參照民選公職人員任期四年為原則。惟考量部分民族或採代表人世襲制度，或認四年任期過長者，得以章程方式另為規範。</p> <p>四、代表人之選任方式，原則應尊重各部落自主規範；惟為求行政效率，資源有效統合運用，凡經部落會議同意，得優先由部落公法人所在地之村（里）長兼任之。</p> |
| <p>第二十五條 代表人因故出缺時，由部落幹部推舉一人代理，並應於代理之日起三十日內依章程規定重新選任；其任期以補足原任代表人未滿之任期為止，並以一任計算。</p>                                                                                                                | <p>代表人因故出缺時，應由部落幹部推舉一人代表，並於代理日起三十日內重新選出代表人。</p>                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>第二十六條 部落公法人得置部落幹部若干人，依傳統規範或部落需要，行使部落會議決議公共事項之部分權限。</p> <p>前項部落幹部之資格、職稱、產生方式、任期、連任限制、被授權事項、範圍及決定方式，應載明於部落章程。</p> <p>部落幹部所為公共事項之決定，應載明於書面並經代表人署名後，公布於村（里）辦公處、部落公布欄及其他適當場所，並於最近一次部落會議中提出工作報告。</p> | <p>一、部落幹部為部落公共任務之執行者，故其選任資格、職稱、產生方式、任期、連任限制、被授權事項、範圍及決定方式，應載明於章程，俾部落成員或第三人查知。</p> <p>二、又各民族部落之傳統組織殊異，或有部落設有年齡階層、青年會、祭司團、長老會、獵團組織等，不一而足，爰授權部落公法人按其成員規模規劃其組織制度，並得於各次級組織中設置部落幹部，領導或維持其系統運作。</p>                                                                                                               |
| <p>第二十七條 部落公法人為配合各級主管機關辦理部落綜合發展建設，各相關單位應予輔導支援，並解決其困難。</p> <p>部落公法人應與轄區內有關之機關（構）、學校、團體、村（里）辦公處及社區發展協會加強協調、聯繫，以爭取其支援</p>                                                                            | <p>為有效整合地方組織資源，凝聚部落共識，期使部落公法人效能最大化，並課責各級主管機關及有關單位之輔助義務，爰參照社區工作發展綱要第十三條及第十五條規定訂定之。</p>                                                                                                                                                                                                                      |

| 條文                                                                                                                                                                                              | 說明                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 部落發展工作並維護成果。                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                   |
| 第四章 部落公法人之經費                                                                                                                                                                                    | 章名                                                                                                                                                                |
| 第二十八條 部落公法人之收入來源如下：<br>一、事業收入。<br>二、財產收入。<br>三、政府補助收入。<br>四、捐款及贈與收入。<br>五、基金孳息及運用收益之收入。<br>六、其他依法令之收入。                                                                                          | 明定部落公法人之收入來源。                                                                                                                                                     |
| 第二十九條 部落公法人經費用途如下：<br>一、章程所定之部落公法人任務事項支出。<br>二、管理及總務支出。<br>三、其他有關支出。                                                                                                                            | 明定部落公法人經費用途。                                                                                                                                                      |
| 第三十條 部落公法人經費應依法切實收納，以收支平衡為原則。<br>部落公法人得運用其現有資源及設施，從事或投資事業，所取得之收入，應挹注部落公法人財源。其從事或投資事業舉借經費之比率、額度逾所定標準者，應依第五條第一項程序報請中央主管機關核准。<br>前項舉借經費之比率、額度，由中央主管機關另定之。<br>前條各款以外之經費支出，非經中央主管機關核定者，無效，並由代表人負其責任。 | 一、部落公法人之設立具有國家行政之公共目的，其經費之動支運用、財源舉措亦應有所規範，以維護公法人長久運作之安定性。<br>二、查地方自治團體因有公共債務法限制其公債舉借額度，故不致產生地方自治團體有破產之風險。本條之制度設計亦係限制部落經費之支用範圍及其因從事或投資事業所需舉借之經費額度，以保全其財政健全及營運之安定性。 |
| 第三十一條 代表人及部落幹部，未依第五條第一項程序經中央主管機關許可，不得以部落公法人之名義，於部落公法人所有財產設定擔保、為第三人債務保證、與第三人成立消費借貸契約及使用借貸契約，或為其他使部落公法人負無限責任之法律行為。<br>代表人及部落幹部違反前項規定者，其行為對該部落公法人無效，由行為人負其責任。                                      | 為保全部落公法人之經費與財產，爰限制代表人及部落幹部之權限，其以部落公法人名義所為之財產擔保、債務保證、消費借貸及使用借貸或負無限責任行為，均對部落公法人無效，並由行為人自負其責。                                                                        |
| 第三十二條 部落公法人經費之保管及運用，應注重效益性及安全性，除定額零用金外，應存儲於政府之銀行、水利、土地、農業或郵務金融機構，如存儲於其他銀行者，                                                                                                                     | 一、明定部落公法人之存儲方式，原則以政府之銀行、水利、土地、農業或郵務金融機構為限，以確保其經費安全。<br>二、按查儲蓄互助社法規定，部落公法人應成                                                                                       |

| 條文                                                                                                                                                     | 說明                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 應敘明理由依第五條第一項程序報中央主管機關核定之。                                                                                                                              | <p>為其社員，始得繳納股金並從事相關金融行為，其形態與一般公法人使用金融機構存儲方式不同，考量使用便利性及存儲機構之安全性，部落公法人如欲存儲當地原住民儲蓄互助社者，應敘明其理由報中央主管機關核定。</p> <p>三、所謂定額零用金，係設置定額之零用金，交由專人保管，以支應部落公法人零星開支之制度而言，其現款之保存方式由各部落公法人依便利安全原則自行定之。</p> |
| 第三十三條 部落公法人有關預算編製與執行、決算編造及會計事務之處理，應依部落公法人預算及決算編製要點、部落公法人會計制度及相關法令規定辦理；其預算及決算編製要點及會計制度，由中央主管機關另定之。                                                      | 部落公法人之預算編製與執行及決算編造，應由中央主管機關以要點明定，以求財政編列支用公開透明。                                                                                                                                           |
| 第三十四條 部落公法人財產之管理應注重公益性及收益性，其財產處理要點，由中央主管機關另定之。                                                                                                         | 部落公法人之財產因具公共性，故其財產之處理方式亦應符合公益原則，不得任意或恣意處分之，爰由中央主管機關另定要點規範之。                                                                                                                              |
| <p>第三十五條 部落公法人印鑑管理，應達到內部控制目的，各項存款及支票應由代表人、主辦主計人員及主辦出納人員共同具名簽章，並由代表人或其授權人分別保管。</p> <p>部落公法人之組織規模或執行事務較為簡單者，得置專人合併辦理前項主計、出納業務。</p>                       | <p>一、為符合各機關出納管理之有效實用性，並達成健全內部財務控制之推動目的，爰參考各機關出納作業實務定明部落公法人之有效內部控制機制。</p> <p>二、部落幹部之設置，應與組織規模及業務職掌有相當之合理性，爰參照會計法第一百零八條規定，就組織規模與執行事務較為簡單之部落公法人，得設專人合併辦理主計、出納業務。</p>                        |
| 第五章 各級主管機關之監督輔導及附則                                                                                                                                     | 章名                                                                                                                                                                                       |
| <p>第三十六條 中央主管機關應監督輔導部落公法人之範圍如下：</p> <p>一、部落組織及設施狀況。</p> <p>二、年度計畫。</p> <p>三、財務狀況。</p> <p>四、業務狀況。</p> <p>五、其他依法令規定應受監督之事項。</p> <p>前項監督輔導事項，中央主管機關得委</p> | <p>一、為明確中央主管機關監督輔導之義務及範圍，爰為第一項規定。</p> <p>二、又為使政府監督輔導執行確實，中央主管機關得委辦各級地方政府辦理第一項所訂之事項。</p>                                                                                                  |

| 條文                                                                                                                                                                   | 說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 辦直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市、區）主管機關辦理。                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>第三十七條 中央主管機關得視業務需要，對部落公法人財務收支及相關簿籍、憑證或文書，實施定期或不定期之查核，部落公法人應配合辦理，遇有疑問或需要有關資料，應詳實答復或提供之。</p> <p>部落公法人有怠忽任務、執行任務狀況不佳或未依前項規定辦理，經中央主管機關糾正或輔導仍未改善者，中央主管機關得廢止或扣減其補助。</p> | 中央主管機關得於監督輔導範圍內，對部落公法人財務收支及相關簿籍、憑證或文書實施定期或不定期之查核。如有怠忽任務或執行狀況不佳，另得予適當之處分。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>第三十八條 部落公法人得依第五條第一項程序，請求中央主管機關對部落公法人及其區域為部落重整、合併、分立、變更或廢止之決定。但其部落重整與分立，以遇有重大事故致部落公法人無法執行業務為限。</p> <p>部落公法人為前項之申請，應以部落家戶代表過半數出席，出席家戶代表過半數同意，始得提出。</p>              | <p>一、明定部落公法人申請重整、合併、分立、變更或廢止之程序以及相關條件限制。</p> <p>二、所謂合併，係指毗鄰二個以上部落公法人協議結合為一部落公法人者。毗鄰之部落公法人，或因居住遷徙、通婚而關係愈趨緊密，或有部落空間領域高度重疊，或為公共利益目的考量等因素，經各該部落會議協議，結合為一部落公法人之情形。</p> <p>三、所謂分立，係指一部落公法人決議分設為二個以上部落公法人者。部落公法人如因組織過於龐大、部落成員過多、或因其他不可抗力因素致使部落公法人無法正常運作時，得申請分立。惟為免部落公法人為特定目的過度分立為單一部落公法人，有害公共任務之推展與執行，爰限制部落公法人須因重大事故始得提出申請。</p> <p>四、所謂變更，係指部落公法人之區域範圍之調整。</p> <p>五、所謂廢止，係指部落公法人請求中央主管機關消滅其公法人資格之申請。</p> <p>六、本條所訂各項行政行為影響部落公法人至深，為維持部落主體地位，原則均由部落公法人提出請求。</p> |
| 第三十九條 部落公法人之代表人不得兼任其他公職，但村（里）長不在此限。                                                                                                                                  | 一、部落公法人之代表人，於執行職務時應屬國家賠償法第二條第一項所稱之公務                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| 條文                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 說明                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>員，為避免執行職務與其他公職人員權限有所扞格之處，爰明定代表人不得兼任其他公職。</p> <p>二、村（里）長為無給職，雖具地方民選公職人員身分，並受鄉（鎮、市、區）長之指揮監督，辦理村（里）公務及交辦事項，尚不致產生權限扞格之爭議，故代表人兼任村（里）長應無不宜，進而可收地方組織職能整合之效。</p>         |
| <p>第四十條 部落成員有下列事項之一者，不得擔任代表人：</p> <p>一、動員戡亂時期終止後，曾犯內亂、外患罪，經依刑法判刑確定。</p> <p>二、曾犯貪污罪，經判刑確定。</p> <p>三、曾犯刑法第一百四十二條、第一百四十四條之罪，經判刑確定。</p> <p>四、犯前三款以外之罪，判處有期徒刑以上之刑確定，尚未執行或執行未畢。但受緩刑宣告者，不在此限。</p> <p>五、受保安處分或感訓處分之裁判確定，尚未執行或執行未畢。</p> <p>六、受破產宣告確定，尚未復權。</p> <p>七、褫奪公權，尚未復權。</p> <p>八、受監護或輔助宣告，尚未撤銷。</p> | <p>為維持代表人之品格公正，確保代表人具法律上行為能力，得執行部落公共任務，爰參酌公職人員選舉罷免法第二十六條候選人之消極資格規定，明定部落成員不得擔任代表人之相關事由。</p>                                                                          |
| <p>第四十一條 代表人選任後，應檢附警察刑事紀錄證明書以代前條消極資格之檢覈，並依第五條第一項程序報中央主管機關備查。</p> <p>代表人之選任有前二條規定情形者，中央主管機關應解除其職務，並命該部落公法人依章程規定重新選任。</p> <p>代表人由村（里）長兼任者，免檢附第一項文書。</p>                                                                                                                                             | <p>一、為便利消極資格檢覈程序，代表人選任後應向當地直轄市、縣（市）政府警察局申請警察刑事紀錄證明書，以茲證明。又如有違反兼職規定或具備消極資格者，應由中央主管機關解除其職務，並命部落公法人重行選任。</p> <p>二、村（里）長於參選地方民選公職人員選舉業由中央選舉主管機關檢覈其參選資格，故免檢附第一項文書資料。</p> |
| <p>第四十二條 本辦法自發布日施行。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>本辦法之施行日期。</p>                                                                                                                                                    |

## 原民會部落公法人研商會議提案單

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |          |               |
|----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|
| 提案人            | 'Avia Kanpanena 孔賢傑                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 提案<br>日期 | 107 年 2 月 8 日 |
| 案由             | 請賦予特殊情形之單一民族，申請為部落公法人主體適格性，讓各民族平等獨立享有自決權利。                                                                                                                                                                                                                                                          |          |               |
| 說明             | <p>在集團移住殖民過程中，造成了那瑪夏區最早住民卡那卡那富族生存自主空間劇大變動，現今人數劣勢下政經資源低落，亟待還予相關權利復振民族事務。</p> <p>然部落公法人草案申請主體為主管機關所核定之部落，此況卡那卡那富族就必須與大族共同申請，相較單一民族部落，族群混居部落申請前後必須面臨兩大難題：(一)意見紛雜整合難度高(二)小族資源競合恐犧牲，前揭都與草案讓單一民族學習運作自主自決，邁向民族自治之立法意旨有所扞格。</p> <p>是以，為確保與卡那卡那富族相似情形之單一民族，平等行使憲法等相關法律保障政治參與、文化語言發展等權利，懇請貴會盡速修正草案訂定例外條款。</p> |          |               |
| 建議<br>處理方<br>式 | 於草案第三條部落公法人主體原則規定外，增訂特殊情形之單一民族，亦可申請為部落公法人主體(屬人主義)例外條款。                                                                                                                                                                                                                                              |          |               |

# 原住民族基本法

修正日期：民國 104 年 12 月 16 日

## 第 1 條

為保障原住民族基本權利，促進原住民族生存發展，建立共存共榮之族群關係，特制定本法。

## 第 2 條

本法用詞定義如下：

- 一、原住民族：係指既存於臺灣而為國家管轄內之傳統民族，包括阿美族、泰雅族、排灣族、布農族、卑南族、魯凱族、鄒族、賽夏族、雅美族、邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族及其他自認為原住民族並經中央原住民族主管機關報請行政院核定之民族。
- 二、原住民：係指原住民族之個人。
- 三、原住民族地區：係指原住民傳統居住，具有原住民族歷史淵源及文化特色，經中央原住民族主管機關報請行政院核定之地區。
- 四、部落：係指原住民於原住民族地區一定區域內，依其傳統規範共同生活結合而成之團體，經中央原住民族主管機關核定者。
- 五、原住民族土地：係指原住民族傳統領域土地及既有原住民保留地。

## 第 2-1 條

為促進原住民族部落健全自主發展，部落應設部落會議。部落經中央原住民族主管機關核定者，為公法人。

部落之核定、組織、部落會議之組成、決議程序及其他相關事項之辦法，由中央原住民族主管機關定之。

## 第 3 條

行政院為審議、協調本法相關事務，應設置推動委員會，由行政院院長召集之。

前項推動委員會三分之二之委員席次，由原住民族各族按人口比例分配；其組織由行政院定之。

## 第 4 條

政府應依原住民族意願，保障原住民族之平等地位及自主發展，實行原住



民族自治；其相關事項，另以法律定之。

#### 第 5 條

國家提供充分資源，每年應寬列預算協助原住民族自治發展。

自治區之自治權限及財政，除本法及自治相關法律另有規定外，準用地方制度法、財政收支劃分法及其他法律有關縣（市）之規定。

#### 第 6 條

政府與原住民族自治間權限發生爭議時，由總統府召開協商會議決定之。

#### 第 7 條

政府應依原住民族意願，本多元、平等、尊重之精神，保障原住民族教育之權利；其相關事項，另以法律定之。

#### 第 8 條

直轄市及轄有原住民族地區之縣，其直轄市、縣政府應設原住民族專責單位，辦理原住民族事務；其餘之縣（市）政府得視實際需要，設原住民族專責單位或置專人，辦理原住民族事務。

前項原住民族專責單位，其首長應具原住民身分。

#### 第 9 條

政府應設置原住民語言研究發展專責單位，並辦理族語能力驗證制度，積極推動原住民族語言發展。

政府提供原住民族優惠措施或辦理原住民族公務人員特種考試，得於相關法令規定受益人或應考人應通過前項之驗證或具備原住民族語言能力。

原住民族語言發展，另以法律定之。

#### 第 10 條

政府應保存與維護原住民族文化，並輔導文化產業及培育專業人才。

#### 第 11 條

政府於原住民族地區，應依原住民族意願，回復原住民族部落及山川傳統名稱。

## 第 12 條

政府應保障原住民族傳播及媒體近用權，成立財團法人原住民族文化事業基金會，規劃辦理原住民族專屬及使用族語之傳播媒介與機構。

前項基金會之設置及相關事項，另以法律定之。

## 第 13 條

政府對原住民族傳統之生物多樣性知識及智慧創作，應予保護，並促進其發展；其相關事項，另以法律定之。

## 第 14 條

政府應依原住民族意願及環境資源特性，策訂原住民族經濟政策，並輔導自然資源之保育及利用，發展其經濟產業。

## 第 15 條

政府應寬列預算並督促公用事業機構，積極改善原住民族地區之交通運輸、郵政、電信、水利、觀光及其他公共工程。

政府為辦理前項業務，視需要得設置原住民族地區建設基金；其基金之運用辦法另定之。

## 第 16 條

政府應策訂原住民族住宅政策，輔導原住民建購或租用住宅，並積極推動部落更新計畫方案。

## 第 17 條

政府應保障原住民族工作權，並針對原住民社會狀況及特性，提供職業訓練，輔導原住民取得專門職業資格及技術士證照，健全原住民就業服務網絡，保障其就業機會及工作權益，並獲公平之報酬與升遷。

原住民族工作權之保障，另以法律定之。

## 第 18 條

政府應設原住民族綜合發展基金，辦理原住民族經濟發展業務及輔導事業機構；其基金來源，由中央政府循預算程序之撥款、原住民族土地賠償、補償及收益款、相關法令規定之撥款及其他收入等充之。

## 第 19 條

原住民得在原住民族地區依法從事下列非營利行為：

- 一、獵捕野生動物。
- 二、採集野生植物及菌類。
- 三、採取礦物、土石。
- 四、利用水資源。

前項各款，以傳統文化、祭儀或自用為限。

## 第 20 條

政府承認原住民族土地及自然資源權利。

政府為辦理原住民族土地之調查及處理，應設置原住民族土地調查及處理委員會；其組織及相關事務，另以法律定之。

原住民族或原住民所有、使用之土地、海域，其回復、取得、處分、計畫、管理及利用等事項，另以法律定之。

## 第 21 條

政府或私人於原住民族土地或部落及其周邊一定範圍內之公有土地從事土地開發、資源利用、生態保育及學術研究，應諮商並取得原住民族或部落同意或參與，原住民得分享相關利益。

政府或法令限制原住民族利用前項土地及自然資源時，應與原住民族、部落或原住民諮商，並取得其同意；受限制所生之損失，應由該主管機關寬列預算補償之。

前二項營利所得，應提撥一定比例納入原住民族綜合發展基金，作為回饋或補償經費。

前三項有關原住民族土地或部落及其周邊一定範圍內之公有土地之劃設、諮商及取得原住民族或部落之同意或參與方式、受限制所生損失之補償辦法，由中央原住民族主管機關另定之。

## 第 22 條

政府於原住民族地區劃設國家公園、國家級風景特定區、林業區、生態保育區、遊樂區及其他資源治理機關時，應徵得當地原住民族同意，並與原住民族建立共同管理機制；其辦法，由中央目的事業主管機關會同中央原住民族主管機關定之。

### 第 23 條

政府應尊重原住民族選擇生活方式、習俗、服飾、社會經濟組織型態、資源利用方式、土地擁有利用與管理模式之權利。

### 第 24 條

政府應依原住民族特性，策訂原住民族公共衛生及醫療政策，將原住民族地區納入全國醫療網，辦理原住民族健康照顧，建立完善之長期照護、緊急救護及後送體系，保障原住民健康及生命安全。

政府應尊重原住民族傳統醫藥和保健方法，並進行研究與推廣。

政府應寬列預算，補助距離最近醫療或社福機構一定距離以上之原住民就醫、緊急醫療救護及後送，長期照護等醫療或社會福利資源使用之交通費用，其補助辦法，由中央目的事業主管機關定之。

### 第 25 條

政府應建立原住民族地區天然災害防護及善後制度，並劃設天然災害防護優先區，保障原住民族生命財產安全。

### 第 26 條

政府應積極辦理原住民族社會福利事項，規劃建立原住民族社會安全體系，並特別保障原住民兒童、老人、婦女及身心障礙者之相關權益。

政府對原住民參加社會保險或使用醫療及福利資源無力負擔者，得予補助。

### 第 27 條

政府應積極推行原住民族儲蓄互助及其他合作事業，輔導其經營管理，並得予以賦稅之優惠措施。

### 第 28 條

政府對於居住原住民族地區外之原住民，應對其健康、安居、融資、就學、就養、就業、就醫及社會適應等事項給予保障及協助。

### 第 29 條

政府為保障原住民族尊嚴及基本人權，應於國家人權法案增訂原住民族人權保障專章。

### 第 30 條

政府處理原住民族事務、制定法律或實施司法與行政救濟程序、公證、調解、仲裁或類似程序，應尊重原住民族之族語、傳統習俗、文化及價值觀，保障其合法權益，原住民有不諳國語者，應由通曉其族語之人為傳譯。政府為保障原住民族之司法權益，得設置原住民族法院或法庭。

### 第 31 條

政府不得違反原住民族意願，在原住民族地區內存放有害物質。

### 第 32 條

政府除因立即而明顯危險外，不得強行將原住民遷出其土地區域。前項強制行為，致原住民受有損失時，應予合理安置及補償。

### 第 33 條

政府應積極促進原住民族與國際原住民族及少數民族在經濟、社會、政治、文化、宗教、學術及生態環境等事項之交流與合作。

### 第 34 條

主管機關應於本法施行後三年內，依本法之原則修正、制定或廢止相關法令。

前項法令制（訂）定、修正或廢止前，由中央原住民族主管機關會同中央目的事業主管機關，依本法之原則解釋、適用之。

### 第 35 條

本法自公布日施行。





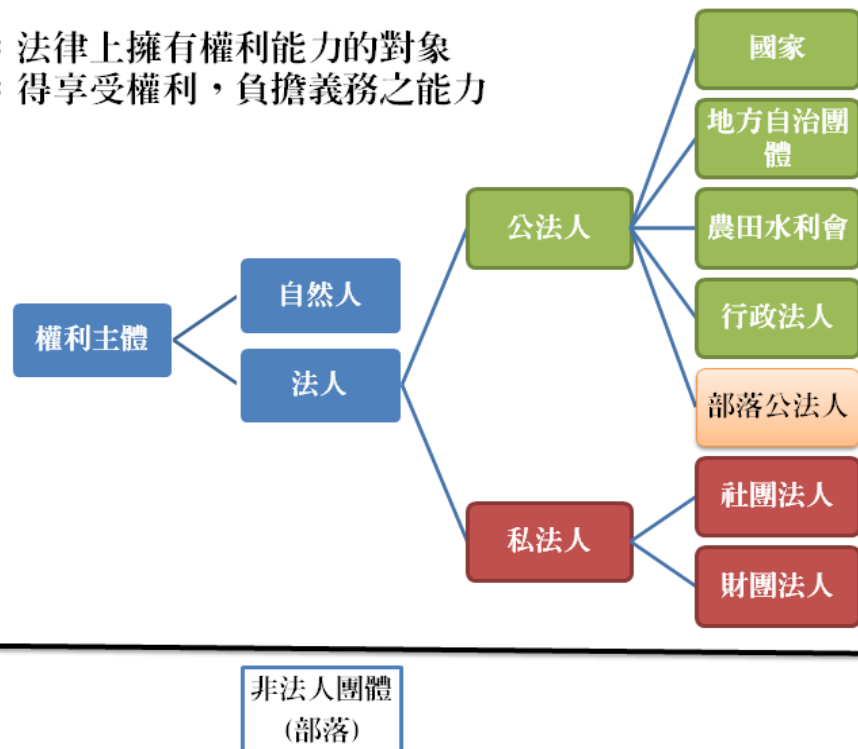
原住民族委員會  
COUNCIL OF INDIGENOUS PEOPLES

# 部落公法人組織設置 辦法研商會議

日期：107年2月9日  
報告單位：綜合規劃處

## 從權利主體談起

權利主體：法律上擁有權利能力的對象  
權利能力：得享受權利，負擔義務之能力



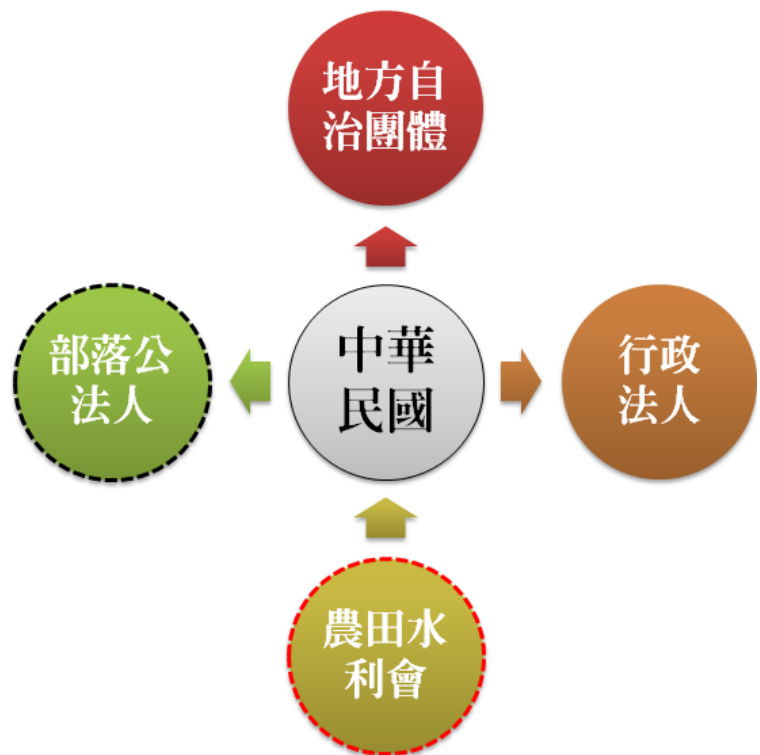
# 國家權力的重分配

李建良教授：

公法人是公法上權利義務的最終歸屬者。立法機關直接以法律或授權創設具有權利能力的公法人，成為**間接國家行政**及**自治行政**的重要機制。

所謂間接國家行政（有別於國家直接行政），源自於行政分權化（權力分散）

所謂自治行政，乃法律所設立及規範的一種權能，其主要內容是「在**自我負責**之下，就特定團體或事項領域的事務，自行規範與管理，惟受到**國家的監督**，以確保其任務履行的合法性」



2

## 法源依據

原住民族基本法第二條之一

為促進原住民族部落健全自主發展，部落應設部落會議。**部落經中央原住民族主管機關核定者，為公法人。**

部落之核定、組織、部落會議之組成、決議程序及其他相關事項之辦法，由中央原住民族主管機關定之。

部落公法人  
組織設置辦法

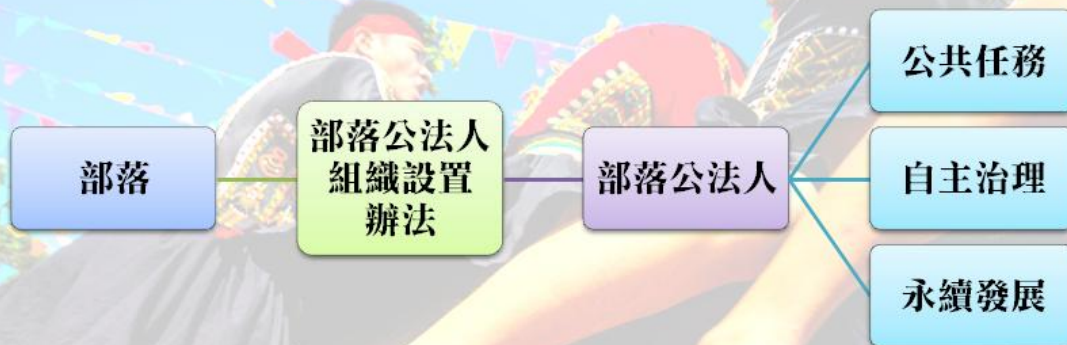
◆ 原住民族基本法第2條之1於**104年12月16日**修正公布，授權原民會訂定部落公法人核定程序之法規命令。

◆ 部落經原民會核定後，將可取得公法人地位，得為權利義務主體並具有執行國家公共任務之能力。

3



# 成立部落公法人—原基法法定義務



政府依據**原住民族基本法第2條之一**規定，使部落成為**公法上的社團**，協助國家執行公共任務，也透過部落自主治理，凝聚民族共識。

換句話說，未來部落與行政機關一樣，要肩負起提供公共服務、照顧族人鄉親的角色。

4

# 成立部落公法人—落實總統政見



## 106.03.20總統府原轉會第一次委員會議

「部落公法人」是自治的重要元素，**政府會尊重各族的多元需求、廣泛徵詢不同部落的意見**，讓部落成為法律上的實體，持續累積、強化自治的經驗與能力。

5

# 原基法中的部落

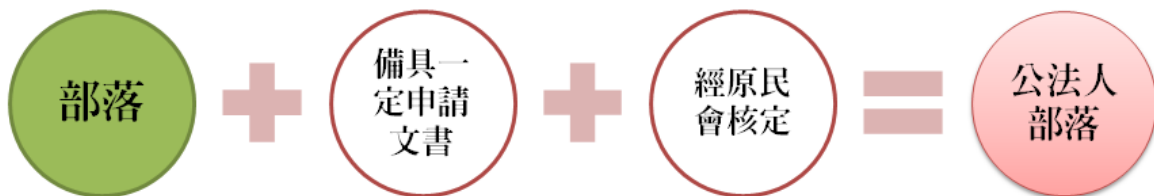
原基法第2條第4款：

部落：係指原住民於原住民族地區一定區域內，依其傳統規範共同生活結合而成之團體，經中央原住民族主管機關核定者。



原基法第2條之一第1項：

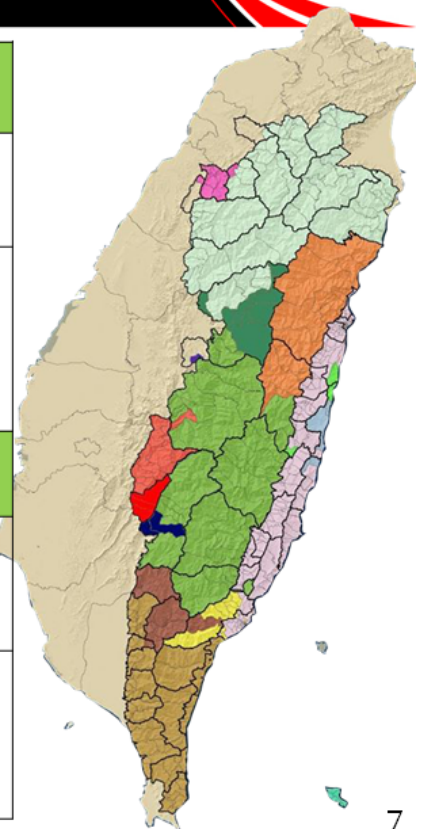
為促進原住民族部落健全自主發展，部落應設部落會議。部落經中央原住民族主管機關核定者，為公法人。



6

## 原民會已完成核定部落

| 編號     | 1   | 2   | 3    | 4    | 5     | 6    | 7     | 8      |
|--------|-----|-----|------|------|-------|------|-------|--------|
| 族群     | 阿美族 | 泰雅族 | 排灣族  | 布農族  | 卑南族   | 魯凱族  | 鄒族    | 賽夏族    |
| 已核定部落數 | 210 | 211 | 125  | 82   | 10    | 16   | 9     | 20     |
| 編號     | 9   | 10  | 11   | 12   | 13    | 14   | 15    | 16     |
| 族群     | 雅美族 | 邵族  | 噶瑪蘭族 | 太魯閣族 | 撒奇萊雅族 | 賽德克族 | 拉阿魯哇族 | 卡那卡那富族 |
| 已核定部落數 | 6   | 1   | 2    | 31   | 4     | 13   | 6     | 2      |



7

# 部落人口結構

| 部落人數      | 總計  |
|-----------|-----|
| 1-50      | 51  |
| 51-100    | 74  |
| 101-200   | 151 |
| 201-300   | 123 |
| 301-400   | 87  |
| 401-500   | 71  |
| 1-500     | 557 |
| 501-600   | 44  |
| 601-700   | 32  |
| 701-800   | 29  |
| 801-900   | 23  |
| 901-1000  | 12  |
| 501-1000  | 140 |
| 1001-1500 | 39  |
| 1501-2000 | 8   |
| 2001-2500 | 0   |
| 2501-3000 | 2   |
| 3001以上    | 2   |
| 1001以上    | 51  |
| 總計        | 748 |



8

## 部落現況結構分析

### 規模大小不一

- 部落人口規模最大與最小落差600倍！(3000 vs 5)

### 生活領域重疊

- 同村核定多部落，領域重疊
- 同一部落不同民族混居

### 認定結果落差

- 部落核定結果和族人主觀認同部落不一致

### 青壯外移嚴重

- 人口大量移入都會區，部落動能嚴重低落

9



# 制度的功能

## 1.部落法制化

部落由非法人團體成為公法團體，可享受權利、負擔義務

## 2.管理自有資產

部落可以跟一般人，一樣擁有財產，包含動產、不動產

## 3.區域資源整合

部落內部或區域組織可透過公法人設置過程擴大對話，整合在地資源

## 4.永續穩定發展

公法團體可因執行公共任務，獲得政府資源挹注，發展較為穩定

## 5.服務自主多元

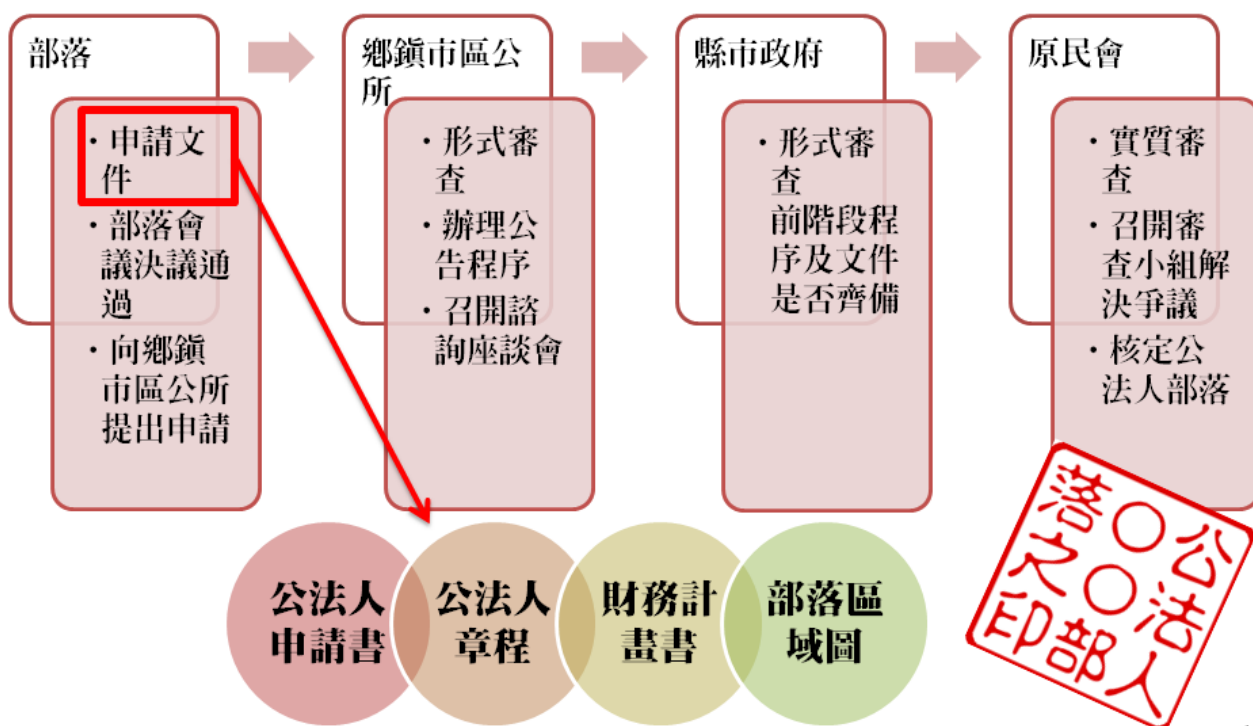
部落可因應內部需要，自主管理並規劃，提供更多元的公共服務

## 6.逐步邁向自治

政府宣示部落公法人是自治的起步，藉此累積各民族的自治能量

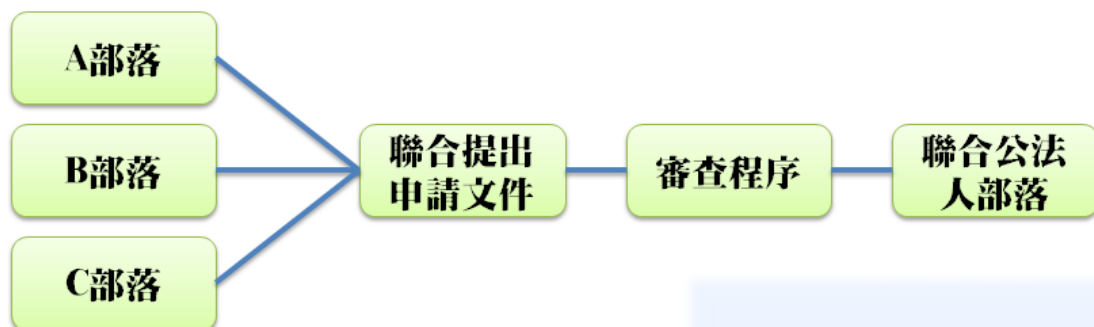
10

# 如何成為部落公法人



11

# 團結就是力量—聯合部落公法人



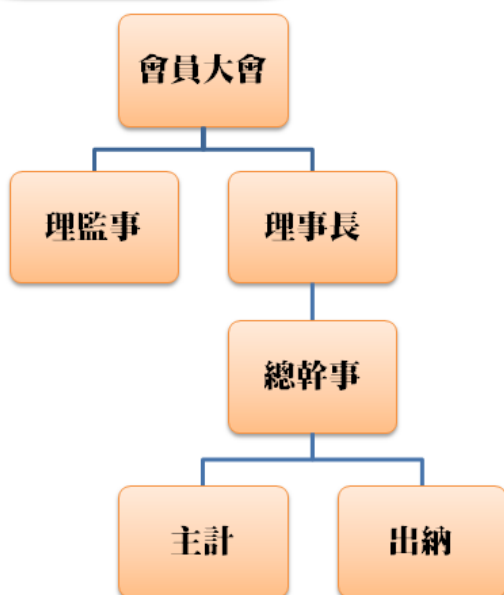
區域緊鄰或有共同遵循規範、共通血緣歷史的多個部落，只要彼此同意，可聯合提出部落公法人之申請文書，申請設立聯合公法人！



12

## 部落公法人架構

社團法人架構圖



部落公法人架構圖



13

# 部落公法人與人民團體

|      | 社區發展協會              | 部落公法人                                     |
|------|---------------------|-------------------------------------------|
| 設立依據 | 人民團體法               | 原住民族基本法                                   |
| 法律定性 | 私法人                 | 公法人                                       |
| 組織目的 | 依章程所定事項             | 除依章程所定事項，更有承擔國家公共任務之責任                    |
| 組織結構 | 法定機關依法設置，具固定格式      | 尊重傳統文化，組成方式彈性                             |
| 參與方式 | 入會採申請制              | <b>屬地主義</b> 均納入部落成員                       |
| 公法拘束 | 非經政府委託行使公權力，不受公法拘束。 | 執行公共任務時，代表人與幹部受相關行政法規拘束，違反時可能有國家賠償責任或刑事責任 |

目的**公益**

組織**公開**

行政**公共**

14

## 部落公法人的任務



15

# 部落公法人制度是責任的擔當

部落公法人**代表人及幹部**執行任務時，具有**廣義公務員**的身分！



代表人或部落幹部不能私自將部落公法人的公款放到自己的口袋，以免有刑事責任！



部落公法人要盡全力管理好公共設施，以免有國家賠償責任。

成為部落公法人**並不是享受福利**，而是承擔更多公共事務責任，更為族人提供好的服務！

16

## 責任比一比

### 部落公法人

對公有財物  
侵占或挪用

貪汙治罪條例・侵占公有財物罪  
**無期徒刑或10年以上有期徒刑**

對業務上文書  
的偽造或變造

刑法・偽造公文書罪  
**1年以上7年以下有期徒刑**

對於所有物  
的管理不當

國家賠償法  
由部落公法人**負國家賠償責任**

### 社團法人

刑法・業務侵占罪  
**6月以上5年以下有期徒刑**，

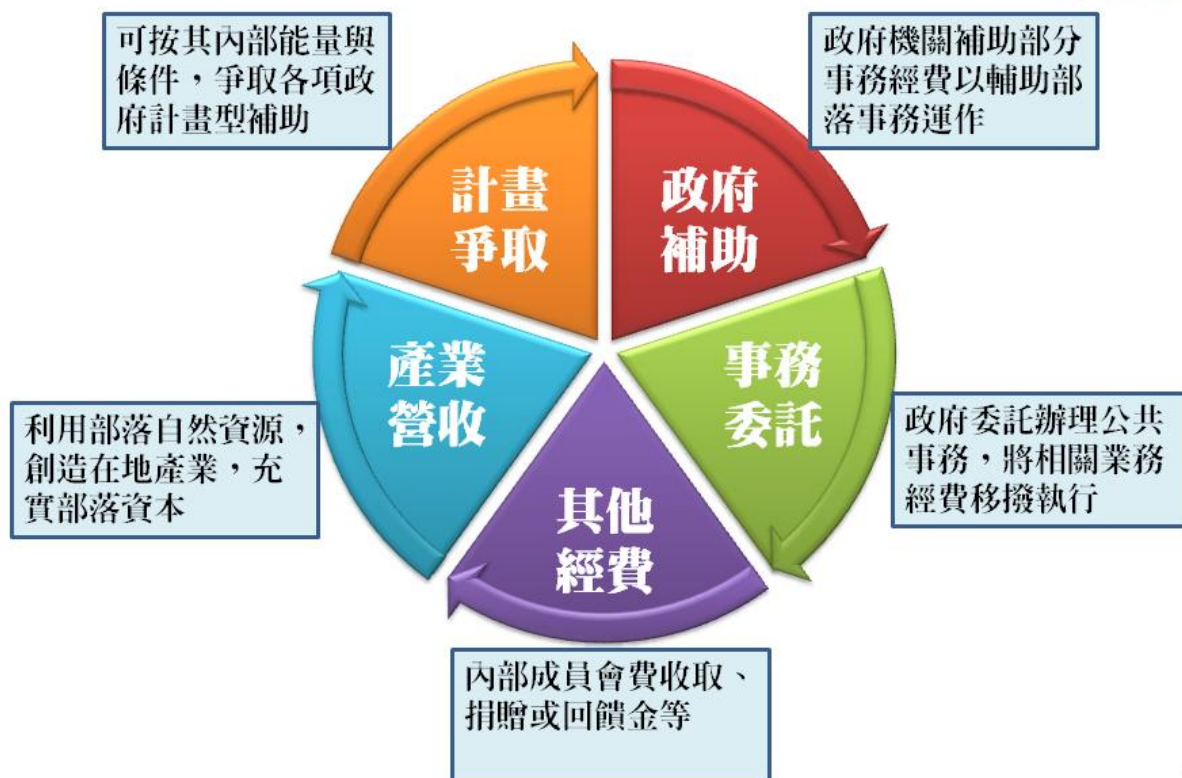
刑法・偽造私文書罪  
**5年以下有期徒刑**

民法  
法人侵權行為，**負損害賠償責任**

17

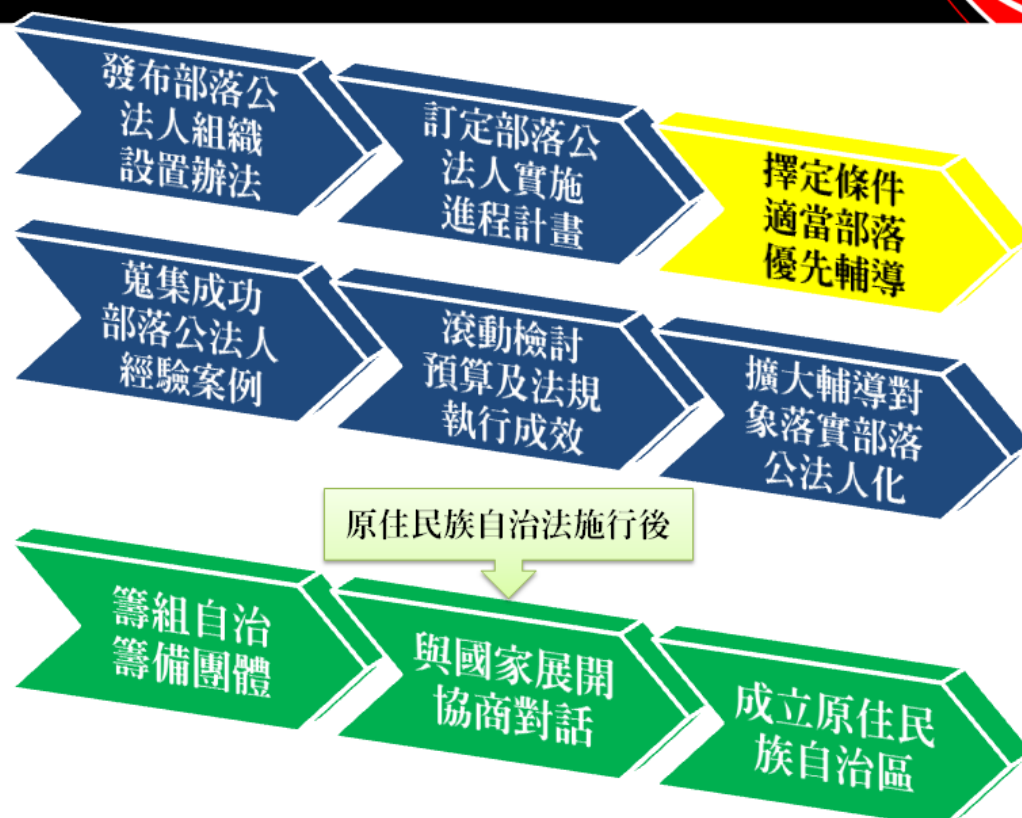


# 部落公法人經費哪裡來？



18

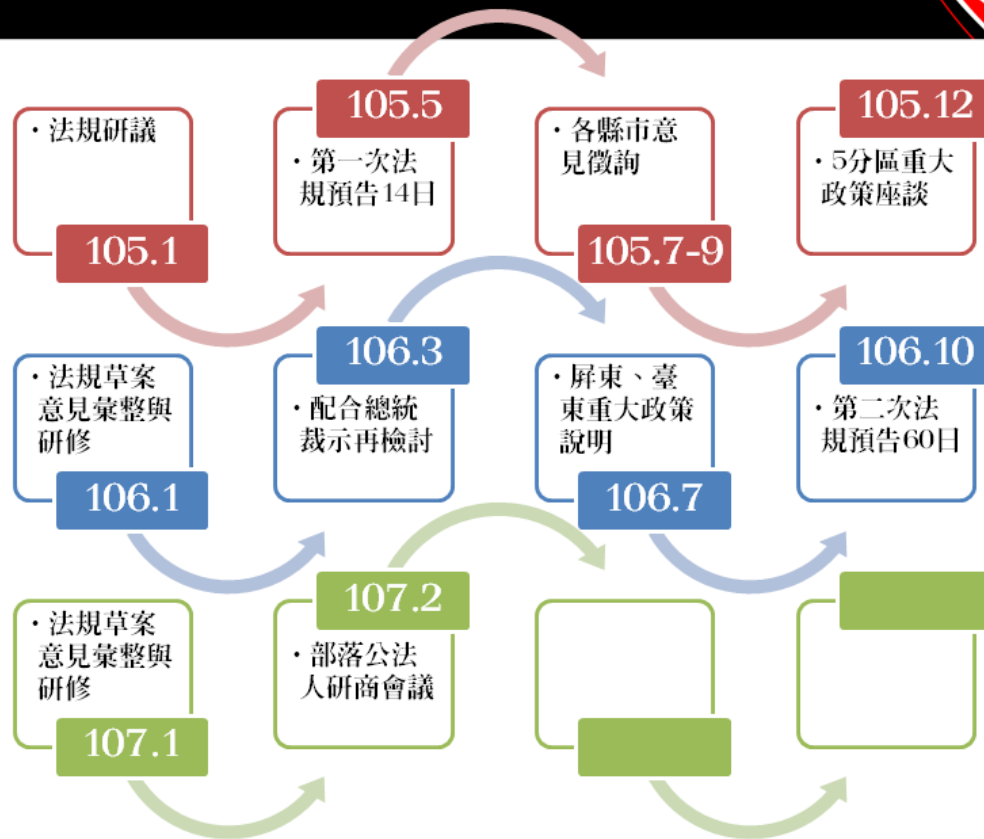
# 部落公法人推動進程



19



# 立法研議歷程



20

## Q&A Time 1



部落為依傳統規範結合之既存團體，依原基法2-1條規定經核定即具公法人地位，與其組織運作應視為兩事體，應將公法人地位與其運作組織清楚區分！

1. 本法第2條之一第1項規定：「為促進原住民族部落健全自主發展，部落應設部落會議。**部落經中央原住民族主管機關核定者，為公法人。**」
2. 故依本法第2條第4款及《原住民族委員會辦理部落核定作業要點》程序所完成核定之748個部落，仍須依部落公法人核定程序報經本會審查通過後，始得取得公法人地位，以符本法意旨。
3. 學理上及實務上，公法人之**地位取得**及**組織規範**都是併同制定，例如：  
 地方制度法第2條：地方自治團體，指依本法實施地方自治，**具公法人地位**之團體。  
 地方制度法第5條：直轄市設**直轄市議會**、**直轄市政府**；縣（市）設**縣（市）議會**、**縣（市）政府**；鄉（鎮、市）設**鄉（鎮、市）民代表會**、**鄉（鎮、市）公所**

21

## Q&A Time 2



部落公法人組織之申請及核准程序，過分仰賴既有地方行政管道！

1. 囿於原住民族自治法未完成立法，民族自治行政亦未建置，行政上本會尚須借由現行地方行政機制，以推動相關政務。如部落公法人組織之申請及核准程序均由本會獨力負擔，則無法有效執行政策，影響行政效率。
2. 本辦法草案有關地方行政機關之扮演角色，散見於第2條、第5條、第11條至第15條、第18條、第22條、第27條及第36條等條文中，主要為受理部落公法人設立申請與文書審查、部落公法人輔導支援及接受本會委辦監督事項等任務。
3. 其目的為使各級地方政府均能提供部落公法人相應協助，在充分尊重部落公法人主體性之前提下，明訂直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市、區）公所為地方主管機關，進而負有共同協助部落公法人之義務，使地方政府成為部落公法人在執行公共事務上之行政奧援。

22

## Q&A Time 3



部落公法人之組織運作，缺乏權限、運作資源及與地方政府關係逐步調整機制。原住民族應以平等地位依原基法與地方政府進行協商與權限任務逐步調整。

1. 本會106年10月24日新聞稿：本於部落自治治理原則，未來部落公法人之任務將由部落依法規劃。部落公法人不是《地方制度法》規定的「地方自治團體」，因此不隸屬於鄉鎮市或縣市，而是法律上獨立的權利主體。
2. 行政程序法第11條規定：「行政機關之管轄權，依其組織法規或其他行政法規規定之。...管轄權非依法規不得設定或變更。」因此權限賦予與移轉，仍應以法律明文規定。原住民族自治法草案目前仍辦理意見徵詢中，權限部分未來將以協商方式作為通盤性解決方案。
3. 現階段部落公法人運作資源業已納入本會預算編列，未來亦將與各部會協調，於訂定法規時考量增加部落公法人相關權限規定。

23

# 有關部落公法人現行法規

## 原住民族文化資產處理辦法第十九條

主管機關依本法進行考古遺址監管保護，應諮商當地原住民族、部落或其他傳統組織，並得委託**部落公法人**、社團法人或財團法人參與考古遺址監管保護計畫之訂定、執行與管理。

## 長期照顧服務法施行細則草案第四條

本法第二十二條第二項所稱公立長照機構，指由政府機關或公法人設立之長照機構。

立法說明：公法人包含地方自治團體之公法人(如臺北市)、依原住民族基本法第二條之一規定經中央原住民族主管機關核定之**部落公法人**，行政法人、其他公法人(如農田水利會)及行政法人。

## 原住民在原住民族地區申請採取礦物許可審查作業要點

三、申請採取礦物之許可者，應填具申請書（如附件）並檢附下列書件，向本部為之：（一）申請人之原住民或**部落公法人**身分證明文件。

24

## Q&A Time 4



部落自主組織規範運作的彈性空間不足，如攸關部落成員認定的戶籍遷移，部落代表人應予部落傳統領袖與部落會議主席合一不同考量空間，諮商同意權行使方式是否限於家戶多數決等。

1. 依據本辦法草案第3條第3款，部落成員之認定原則採屬地主義，以原住民成員設籍與否作為原則性判斷。
2. 惟考量因遷徙因素移出部落區域範圍外之原住民甚多，為維持外移人口等仍有參與原生部落公共事務之機會與連繫，條文但書授權部落公法人得以章程就設籍於區域範圍外之原住民另為規範，並依本辦法草案第9條規定明確其成員取得身分之資格條件、權利義務。
3. 至於部落傳統領袖與部落會議主席給予不同考量空間部分，草案並未有相關規範，均尊重各部落訂定章程之自由；惟現行部落會議運作實務上，部落會議主席多對外代表部落作成聲明，是以部落未來公法人化後，宜應由部落代表人兼任部落會議主席，以利事權一致。

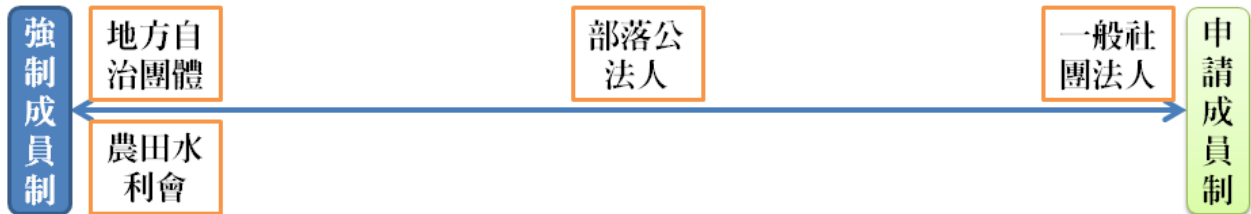
25

## Q&A Time 5



請賦予特殊情形之單一民族，申請為部落公法人主體適格性，讓各民族平等獨立享有自決權利。

| 編號 | 縣市  | 鄉鎮市區 | 村/里   | 部落名稱   | 族別               |
|----|-----|------|-------|--------|------------------|
| 1  | 高雄市 | 那瑪夏區 | 瑪雅里   | 瑪雅部落   | 拉阿魯哇族/卡那卡那富族、布農族 |
| 2  | 高雄市 | 那瑪夏區 | 達卡努瓦里 | 達卡努瓦部落 | 卡那卡那富族 / 布農族     |



26

## Q&A Time 6



缺乏民族法人的建構及與民族自治區設置的銜接。部落的區分認定與組織運作，應是民族集體權利的一環，如果仰賴既有地方行政來處理，必造成與現況扞格與遷就，甚至持續分化與弱化其主體性，阻礙民族自治發展。

有關「部落公法人展開聯合進行民族議會組織，銜接權限移轉及分享，朝向民族自治轉型」部分事關「法定權限管轄」移轉等問題，仍應於原住民族自治法謀求整體性規劃。



27



## Q&A Time 7



部落公法人組織設置辦法草案因條文煩雜又涉及區域廣大，是否應擬定期程就有符合條件者，分區優先試辦？

1. 草案第16條第1項規定，為推動部落公法人，中央主管機關應就部落公法人政策之整體規劃、實施期程、執行步驟及其他相關事項，訂定部落公法人實施進程計畫。
2. 本會於推動計畫過程，將針對有申請意願、且組織條件良好之部落優先予以輔導，逐步建立示範部落，以作為未來政策推動與預算編列之參考依據。

28

## Q&A Time 8



「部落公法人組織設置辦法」草案，其中允許「原住民村(里)長兼任部落公法人之代表人」部分，有違部落取得公法人地位最初目的。

1. 有關原住民村(里)長得兼任部落公法人之代表人，目的是希望地方行政資源與基層組織得相互結合，使行政效能最大化。
2. 具原住民身分之村里長本身即為地方多數民意選出，所以部落成員若接受由村里長兼任部落代表人，則可增加部落公法人可得運用之資源，亦可減少部落會議另行推舉之行政成本，故本辦法草案對此並不禁止兼任。

29

**報告完畢  
敬請指教**



30