

CEDAW與原民會業務之關連與 應用—CEDAW教材編寫經驗談

主講人：林春鳳

從國立屏東大學退休了

現在當非營利組織及個人公司負責人

大綱

1. 行政院的CEDAW教材
2. 台東縣政府下鄉教材
3. 原民會業務重點
4. 應用的方法
5. 結語

CEDAW公約主要精神

1. 讓女性享有完整人權
2. 清楚界定歧視女性的定義
3. 政府要承擔消除歧視的責任
4. 鼓勵民間團體參與監督

1. What is CEDAW?

Convention on the

Elimination of All Forms of

Discrimination

Against

Women

(消除對婦女一切形式的歧視公約)

CEDAW公約主要內容

1-6條 保障婦女能夠得到充分發展

7-9條 保障婦女的參政權與公民權

10-14條 說明婦女應有教育、就業、健康以及經濟權利

15-16條 保障婦女在婚姻、家庭中具有法律上的平等地位

17-30條 締約國的權利和義務

主
條
文

(CEDAW公約共有30條)

行政院的CEDAW教材

- 司法院釋字第七四八號解釋施行法(同婚專法)自108年5月24日起實施，行政院將「促進民眾對多元性別及多元家庭(含同性婚姻)之認識與接受度」列為重大性別議題「去除性別刻板印象與偏見」的目標之一。
- 依據兩公約及CEDAW公約國際審查委員建議：「敦促政府繼續努力宣揚、保護並確保對於女同性戀者、男同性戀者、雙性戀者、跨性別者及雙性人（LGBTI）權利的尊重」

五篇行政院之教材

- 多元性別權益保障相關人權公約及一般性建議簡介 (國立臺北大學法律學系 官曉薇副教授)
- 認識同性戀、雙性戀者及其處境 (國立屏東大學教育系 王儷靜副教授)
- 認識跨性別者及其處境 (金門醫院精神科主治醫師、臺大醫院精神醫學部(首設同志諮詢門診)兼任主治醫師、台灣同志諮詢熱線協會 徐志雲理事長)
- 認識陰陽人(雙性人)及其處境 (國際陰陽人組織中文版 Oii-Chinese 丘愛芝創辦人)
- 多元性別法律權益及反歧視 (台灣伴侶權益推動聯盟 創會理事長 許秀雯律師)

台東縣下鄉教材

- 按條文編寫
- 不同處境之婦女情況分散在各條文中
- 貼近實際情境婦女之案例
- 善用在地師資下鄉溝通
- 檢討再修正，不斷向前連結生活

消除對婦女一切形式歧視公約

- 1-6條 保障婦女能夠得到**充分發展**
- 第一條
- 在本公約中，"對婦女的歧視"一詞指基於性別而作的任何區別、排斥或限制，其影響或其目的均足以妨礙或否認婦女不論已婚未婚在男女平等的基礎上認識、享有或行使在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面的人權和基本自由。

- 第二條

- 締約各國譴責對婦女一切形式的歧視，協議立即用一切適當辦法，推行消除對婦女歧視的政策。為此目的，承擔：
 - (a) 男女平等的原則如尚未列入本國憲法或其他有關法律者，應將其列入，並以法律或其他適當方法，保證實現這項原則；
 - (b) 採取適當立法和其他措施，包括在適當情況下實行制裁，以禁止對婦女的一切歧視；
 - (c) 為婦女確立與男子平等權利的法律保護，通過各國的主管法庭及其他公共機構，保證切實保護婦女不受任何歧視；
 - (d) 不採取任何歧視婦女的行為或做法，並保證政府當局和公共機構的行動都不違背這項義務；
 - (e) 採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；
 - (f) 採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例；
 - (g) 廢止本國刑法內構成對婦女歧視的一切規定。

- 第三條
- 締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，行使和享有人權和基本自由。
- 第四條
- 1. 締約各國為加速實現男女事實上的平等而採取的暫行特別措施，不得視為本公約所指的歧視，亦不得因此導致維持不平等的標準或另立標準；這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後，停止採用。 2. 締約各國為保護母性而採取的特別措施，包括本公約所列各項措施，不得視為歧視。

- 第五條

- 締約各國應採取一切適當措施：（a）改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法；（b）保證家庭教育應包括正確了解母性的社會功能和確認教養子女是父母的共同責任，當然在任何情況下都應首先考慮子女的利益。

- 第六條

- 締約各國應採取一切適當措施，包括制定法律，以禁止一切形式販賣婦女及意圖營利使婦女賣淫的行為。

消除對婦女一切形式歧視公約

- 7-9條 保障婦女的參政權與公民權
- 第七條
- 締約各國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下：（a）在一切選舉和公民投票中有選舉權，並在一切民選機構有被選舉權；（b）參加政府政策的制訂及其執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；（c）參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

- 第八條

- 締約各國應採取一切適當措施，保證婦女在與男子平等不受任何歧視的條件下，有機會在國際上代表本國政府和參加各國國際組織的工作。

- 第九條

- 1. 締約各國應給予婦女與男子有取得、改變或保留國籍的同等權利。締約各國應特別保證，與外國人結婚或於婚姻存續期間丈夫改變國籍均不當於改變妻子的國籍，使她成為無國籍人，或把丈夫的國籍強加於她。2. 締約各國在關於子女的國籍方面，應給予婦女與男子平等的權利。

消除對婦女一切形式歧視公約

- 10-14條 說明婦女應有**教育、就業、健康以及經濟權利**

- 第十條

- 締約各國應採取一切適當措施以消除對婦女的歧視，以保證婦女在教育方面享有與男子平等的權利，特別是在男女平等的基礎上保證：（a）在各類教育機構，不論其在城市或農村，在專業和職業輔導、取得學習機會和文憑等方面都有相同的條件。在學前教育、普通教育、技術、專業和高等技術教育以及各種職業培訓方面，都應保證這種平等；

- (b) 課程、考試、師資的標準、校舍和設備的質量一律相同；(c) 為消除在各級和各種方式的教育中對男女任務的任何定型觀念，應鼓勵實行男女同校和其他有助於實現這個目的的教育形式，並特別應修訂教科書和課程以及相應地修改教學方法；(d) 領受獎學金和其他研究補助金的機會相同；(e) 接受成人教育、包括成人識字和實用讀寫能力的教育的機會相同，特別是為了盡早縮短男女之間存在的教育水平上的一切差距；(f) 減少女生退學率，並為離校過早的少女和婦女安排各種方案；(g) 積極參加運動和體育的機會相同；(h) 有接受特殊知識輔導的機會，以有助於保障家庭健康和幸福，包括關於計劃生育的知識和輔導在內。

- 第十一條
- 1. 締約各國應採取一切適當措施，消除在就業方面對婦女的歧視，以保證她們在男女平等的基礎上享有相同權利，特別是：（a）人人有不可剝奪的工作權利；（b）享有相同就業機會的權利，包括在就業方面相同的甄選標準；（c）享有自由選擇專業和職業，提升和工作保障，一切服務的福利和條件，接受職業培訓和進修，包括實習培訓、高等職業培訓和經常性培訓的權利；（d）同等價值的工作享有同等報酬包括福利和享有平等待遇的權利，在評定工作的表現方面，也享有平等待遇的權利；（e）享有社會保障的權利，特別是在退休、失業、疾病、殘廢和老年或在其他喪失工作能力的情況下，以及享有帶薪度假的權利；（f）在工作條件方面享有健康和安全保障，包括保障生育機能的權利。

- 2. 締約各國為使婦女不致因結婚或生育而受歧視，又為保障其有效的工作權利起見，應採取適當措施：（a）禁止以懷孕或產假為理由予以解僱，以及以婚姻狀況為理由予以解僱的歧視，違反規定者予以制裁；（b）實施帶薪產假或具有同等社會福利的產假，而不喪失原有工作、年資或社會津貼；（c）鼓勵提供必要的輔助性社會服務，特別是通過促進建立和發展托兒設施系統，使父母得以兼顧家庭義務和工作責任並參與公共事務；（d）對於懷孕期間從事確實有害於健康的工種的婦女，給予特別保護。
- 3. 應根據科技知識，定期審查與本條所包涵的內容有關的保護性法律，必要時應加以修訂、廢止或推廣。

- 第十二條

- 1. 締約各國應採取一切適當措施以消除在保健方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上取得各種包括有關計劃生育的保健服務。 2. 儘管有本條第 1 款的規定，締約各國應保證為婦女提供有關懷孕、分娩和產後期間的適當服務，必要時予以免費，並保證在懷孕和哺乳期間得到充分營養。

- 第十三條

- 締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：（a）領取家屬津貼的權利；（b）銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；（c）參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

● 第十四條

- 1. 締約各國應考慮到農村婦女面臨的特殊問題和她們對家庭生計包括她們在經濟體系中非商品化部門的工作方面所發揮的重要作用，並應採取一切適當措施，保證對農村婦女適用本公約的各項規定。
- 2. 締約各國應採取一切適當措施以消除對農村婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保證她們有權：
 - (a) 參與各級發展規劃的擬訂和執行工作；
 - (b) 利用充分的保健設施，包括計劃生育方面的知識、輔導和服務；
 - (c) 從社會保障方案直接受益；
 - (d) 接受各種正式和非正式的培訓和教育，包括有關實用讀寫能力的培訓和教育在內，以及除了別的以外，享受一切社區服務和推廣服務的益惠，以提高她們的技術熟練程度；
 - (e) 組織自助團體和合作社，以通過受僱和自營職業的途徑取得平等的經濟機會；
 - (f) 參加一切社區活動；
 - (g) 有機會取得農業信貸，利用銷售設施，獲得適當技術，並在土地改革和土地墾殖計劃方面享有平等待遇；
 - (h) 享受適當的生活條件，特別是在住房、生、水電供應、交通和通訊等方面。

消除對婦女一切形式歧視公約

- 15-16條 保障婦女在**婚姻、家庭**中具有**法律上的平等地位**
- 第十五條
- 1. 締約各國應給予男女在法律面前平等的地位。 2. 締約各國應在公民事務上，給予婦女與男子同等的法律行為能力，以及行使這種行為能力的相同機會。特別應給予婦女簽訂合同和管理財產的平等權利，並在法院和法庭訴訟的各個階段給予平等待遇。 3. 締約各國同意，旨在限制婦女法律行為能力的所有合同和其他任何具有法律效力的私人文件，應一律視為無效。 4. 締約各國在有關人身移動和自由擇居的法律方面，應給予男女相同的權利。

● 第十六條

- 1. 締約各國應採取一切適當措施，消除在有關婚姻和家庭關係的一切事務上對婦女的歧視，並特別應保證婦女在男女平等的基礎上：（a）有相同的締結婚約的權利；（b）有相同的自由選擇配偶和非經本人自由表示、完全同意不締結婚約的權利；（c）在婚姻存續期間以及解除婚姻關係時，有相同的權利和義務；（d）不論婚姻狀況如何，在有關子女的事務上，作為父母親有相同的權利和義務。但在任何情形下，均應以子女的利益為重；（e）有相同的權利自由負責地決定子女人數和生育間隔，並有機會使婦女獲得行使這種權利的知識、教育和方法；（f）在監護、看管、受托和收養子女或類似的制度方面，如果國家法規有這些觀念的話，有相同的權利和義務。但在任何情形下，均應以子女的利益為重；（g）夫妻有相同的個人權利，包括選擇姓氏、專業和職業的權利；（h）配偶雙方在財產的所有、取得、經營、管理、享有、處置方面，不論是無償的或是收取價值酬報的，都具有相同的權利。
- 2. 童年訂婚和結婚應不具法律效力，並應採取一切必要行動，包括制訂法律，規定結婚最低年齡，並規定婚姻必須向正式機構登記。

消除對婦女一切形式歧視公約

● 17-30條 締約國的權利和義務

● 第十七條

- 1. 為審查執行本公約所取得的進展，應設立一個消除對婦女歧視委員會（以下稱委員會），由在本公約所適用的領域方面德高望重和有能力的專家組成，其人數在本公約開始生效時為十八人，到第三十五個締約國批准或加入後為二十三人，這些專家應由締約各國自其國民中選出，以個人資格任職，選舉時須顧及公平地域分配原則及不同文化形式與各主要法系的代表性。

2. 委員會委員應以無記名投票方式自締約各國提名的名單中選出。每一締約國得自本國國民中提名一人候選。
3. 第一次選舉應自本公約生效之日起六個月後舉行。聯合國秘書長應於每次舉行選舉之日至少三個月前函請締約各國於兩個月內提出其所提名之人的姓名。秘書長應將所有如此提名的人員依字母順序，編成名單，註明推薦此等人員的締約國，分送締約各國。
4. 委員會委員的選舉應在秘書長於聯合國總部召開的締約國會議中舉行。該會議以三分之二締約國為法定人數，凡得票最多且佔出席及投票締約國代表絕對多數票者當選為委員會委員。
5. 委員會委員任期四年。但第一次選舉產生的委員中，九人的任期應於兩年終了時屆滿，第一次選舉後，此九人的姓名應立即由委員會主席抽籤決定。
6. 在第三十五個國家批准或加入本公約後，委員會將按照本條第 2、3、4 款增選五名委員，其中兩名委員任期為兩年，其名單由委員會主席抽籤決定。
7. 臨時出缺時，其專家不復擔任委員會委員的締約國，應自其國民中指派另一專家，經委員會核可後，填補遺缺。
8. 委員會委員經聯合國大會批准後，鑒於其對委員會責任的重要性，應從聯合國資源中按照大會可能決定的規定和條件取得報酬。
9. 聯合國秘書長應提供必需的工作人員和設備，以便委員會按本公約規定有效地履行其職務。

- 第十八條

- 1. 締約各國應就本國實行本公約各項規定所採取的立法、司法、行政或其他措施以及所取得的進展，向聯合國秘書長提出報告，供委員會審議：（a）在公約對本國生效後一年內提出，並且（b）自此以後，至少每四年並隨時在委員會的請求下提出。 2. 報告中得指出影響本公約規定義務的履行的各種因素和困難。

- 第十九條

- 1. 委員會應自行制訂其議事規則。 2. 委員會應自行選舉主席團成員，任期兩年。

- 第二十條

- 1. 委員會一般應每年召開為期不超過兩星期的會議以審議按照本公約第十八條規定提出的報告。
- 2. 委員會會議通常應在聯合國總部或在委員會決定的任何其他方便地點舉行。

- 第二十一條

- 1. 委員會應就其活動，通過經濟及社會理事會，每年向聯合國大會提出報告，並可根據對所收到締約各國的報告和資料的審查結果，提出意見和一般性建議。這些意見和一般性建議，應連同締約各國可能提出的評論載入委員會所提出的報告中。
- 2. 聯合國秘書長應將委員會的報告轉送婦女地位委員會，供其參考。

- 第二十二條

- 各專門機構對屬於其工作範圍內的本公約各項規定，有權派代表出席關於其執行情況的審議。委員會可邀請各專門機構就在其工作範圍內各個領域 對本公約的執行情況提出報告。

- 第二十三條

- 如載有對實現男女平等更為有利的任何規定，其效力不得受本公約的任何規定的影響，如：（a）締約各國的法律；或（b）對該國生效的任何其他國際公約、條約或協定。

- 第二十四條

- 締約各國承擔在國家一級採取一切必要措施，以充分實現本公約承認的各項權利。

- 第二十五條

- 1. 本公約開放給所有國家簽署。 2. 指定聯合國秘書長為本公約的保存者。 3. 本公約須經批准，批准書交存聯合國秘書長。 4. 本公約開放給所有國家加入，加入書交存聯合國秘書長後開始生效。

- 第二十六條 1. 任何締約國可以隨時向聯合國秘書長提出書面通知，請求修正本公約。 2. 聯合國大會對此項請求，應決定所須採取的步驟。

- 第二十七條

- 1. 本公約自第二十份批准書或加入書交存聯合國秘書長之日後第三十天開始生效。 2. 在第二十份批准書或加入書交存後，本公約對於批准或加入本公約的每一國家，自該國交存其批准書或加入書之日後第三十天開始生效。

● 第二十八條

- 1. 聯合國秘書長應接受各國在批准或加入時提出的保留書，並分發給所有國家。 2. 不得提出內容與本公約目的和宗旨抵觸的保留。 3. 締約國可以隨時向聯合國秘書長提出通知，請求撤銷保留，並由他將此項通知通知各有關國家。通知於收到的當日生效。

● 第二十九條

- 1. 兩個或兩個以上的締約國之間關於本公約的解釋或適用方面的任何爭端，如不能談判解決，經締約國一方要求，應交付仲裁。如果自要求仲裁之日起六個月內，當事各方不能就仲裁的組成達成協議，任何一方得依照《國際法院規約》提出請求，將爭端提交國際法院審理。 2. 每一個締約國在簽署或批准本公約或加入本公約時，可聲明本國不受本條第 1 款的約束，其他締約國對於作出這項保留的任何締約國，也不受該款的約束。 3. 依照本條第 2 款的規定作出保留的任何締約國，得隨時通知聯合國秘書長撤回該項保留。

- 第三十條
- 本公約的阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文文本具有同等效力，均應交存聯合國秘書長。下列署名的全權代表，在本公約之末簽名，以昭信守。

原民會的業務重點

- 1 · 反歧視的重點放在婦女與族群議題上
- 2 · 文化的認識是消除歧視的通路
- 3 · 多元性別不論在哪裡都存在
- 4 · 媒體的應用
- 5 · 業務的推動

監督制度 - 原民會與原住民族團體

國家

國家報告書：該國4年內對促進性別平等所做的努力

原民會是國家報告書撰寫成員之一

民間團體

影子報告：針對國家報告書進行評論
原住民族可針對國家報告書提出評論

替代報告：針對某一特定議題而發表報告

原住民族團體讓針對某一特定議題而撰寫

原民會如何善用CEDAW

- 各條文之認識並融入業務
- 分工化成行動推向群眾
- 善用全球化對話的模式－聯合國婦女地位會議、U N P F I I 、 A P E C
- 業務融入就等於國家的資源投入
- 與各國的討論與比較
- 主動出擊，掌握最新動態

應用的方法

- 機制的對話方式，有清楚的脈絡，行政院的原住民族委員，原民會性平委員會，各分工小組
- 社會的行動力，縣市地方政府及原住民族民間組織
- 做出自己的教材，說出原住民族的需要及成就
- 原住民族整個國家的作為，在國際上與人交換意見對話

5. 結語

原住民族可以讓世界變得更有趣

創造新的思維模式

行動的樂趣

不留白的歷程