

原住民族委員會

110 年度原住民保留地違規利用處理計畫



**原住民族委員會**  
COUNCIL OF INDIGENOUS PEOPLES

原住民族委員會 編製

計畫名稱：110 年度原住民保留地違規利用處理計畫

壹、主管機關：原住民族委員會

主辦機關：各直轄市、縣（市）政府

執行機關：各鄉（鎮、市、區）公所

貳、計畫依據：依據原住民保留地開發管理辦法第 21 條「各級主管機關對轄區內原住民保留地，得根據發展條件及土地利用特性，規劃訂定各項開發、利用及保育計畫。」規定辦理。

參、工作目標：國有原住民保留地超限利用列管數

| 列管狀態 |      | 水保局列管        |          | 工作目標 |             | 備註                              |
|------|------|--------------|----------|------|-------------|---------------------------------|
| 縣（市） | 鄉（區） | 筆數           | 違規面積（公頃） | 筆數   | 登記面積（公頃）    |                                 |
| 桃園市  | 復興區  | 逕洽府內水保單位自行提列 |          | 5    | 2.8152      |                                 |
| 新竹縣  | 尖石鄉  | 12           | 25.191   | 43   | 218.9616    | 其中 15 筆，15.5907 公頃，係縣府提報執行工作目標。 |
|      | 五峰鄉  | 逕洽府內水保單位自行提列 |          | 76   | 332.4949    | 其中 20 筆，36.1297 公頃，係縣府提報執行工作目標。 |
| 苗栗縣  | 泰安鄉  | 逕洽府內水保單位自行提列 |          | 82   | 51.9767     |                                 |
| 臺中市  | 和平區  | 逕洽府內水保單位自行提列 |          | 171  | 96.9071     |                                 |
| 南投縣  | 仁愛鄉  | 70           | 70.3118  | 200  | 396.3757    |                                 |
|      | 信義鄉  | 57           | 58.524   | 129  | 167.9699    |                                 |
| 嘉義縣  | 阿里山鄉 | 12           | 36.856   | 10   | 32.8888     |                                 |
| 屏東縣  | 獅子鄉  | 65           | 30.6684  | 202  | 158.4538    |                                 |
| 花蓮縣  | 玉里鎮  | 2            | 1.3392   | 2    | 1.3392      |                                 |
|      | 秀林鄉  | 2            | 3.26844  | 2    | 6.15044     |                                 |
|      | 富里鄉  | 1            | 0.0256   | 1    | 0.062233    |                                 |
|      | 萬榮鄉  | 63           | 30.34836 | 59   | 21.558862   |                                 |
| 臺東縣  | 延平鄉  | 2            | 1.077    | 2    | 1.077       |                                 |
|      | 金峰鄉  | 5            | 10.0513  | 5    | 10.0513     |                                 |
| 總計   |      | 291          | 267.6611 | 989  | 1499.082735 |                                 |

肆、工作進度：自 110 年 1 月 1 日起至 110 年 12 月 31 日止。

## 伍、工作項目：

### 一、直轄市、縣（市）政府

- （一）賡續辦理「國土保育範圍內現有超限利用、濫墾、濫建限期拆除、廢耕執行計畫」（A計畫）暨「違法濫墾、濫建地區鼓勵人民配合返還林地拆除濫墾、濫建執行計畫」（B計畫）（以下簡稱A、B計畫）後續委任律師提起民事訴訟收回土地事宜。
- （二）督導及彙辦鄉（鎮、市、區）公所提報及勘（清）查尚未解除（新增）超限利用地。
- （三）督導檢核鄉（鎮、市、區）公所辦理超限利用及違規利用地之勘（清）查及處理進度。
- （四）核轉無超限利用、違規利用或完成改正清冊予水土保持主管機關解除列管事宜。
- （五）督導檢核鄉（鎮、市、區）公所將勘（清）查及處理情形登載於「原住民族土地網際網路土地管理資訊系統」（下稱土管系統）。
- （六）其他督導及處理超限利用地相關事宜。

### 二、鄉（鎮、市、區）公所

- （一）提報及勘（清）查尚未解除（新增）超限利用地。
- （二）依違規使用人身分別及使用權屬態樣進行查處。
- （三）提送直轄市、縣（市）政府辦理民事訴訟清冊及相關訴訟所需違法事證資料。
- （四）無超限利用、違規利用或完成改正情形，造冊陳報直轄市、縣（市）政府解除列管。

(五) 將勘(清)查及處理情形登載於土管系統。

(六) 其他處理超限利用地相關事宜。

陸、計畫執行步驟：

### 一、原住民保留地違規利用清冊彙整

(一) 鄉(鎮、市、區)公所依行政院農業委員會水土保持局列管之超限利用地清冊，按使用人身分別及使用權屬態樣(原住民尚未取得所有權、原住民已取得所有權、原住民設定他項權利、合法租用、非原住民非法占用)分類整理。

(二) 除上述行政院農業委員會水土保持局列管之超限利用地清冊外，鄉(鎮、市、區)公所另得優先就高海拔地區、土石流潛勢區、水庫集水區、河川兩側等影響公共安全區域範圍內原住民保留地有新增超限利用地、濫墾(未經同意擅自於林業用地或國土保安用地墾殖)及濫建(未經同意擅自於林業用地或國土保安用地營建房舍等工作物)情形進行清(調)查，並依使用人身分別及使用權屬態樣(原住民尚未取得所有權、原住民已取得所有權、原住民設定他項權利、合法租用、非原住民非法占用)分類統計整理，原住民保留地非屬於林業用地或國土保安用地而有占用情形者，請按「地方政府辦理國有原住民保留地占用處理之標準作業程序」處理。

### 二、原住民保留地現場勘查

(一) 鄉(鎮、市、區)公所經現場勘查後，如勘查結果現場已恢復自然林相，無超限利用違規利用情形，則應造冊呈報直轄市、縣(市)政府核轉水土保持主管機關解除

超限利用列管。

- (二) 鄉(鎮、市、區)公所至現場勘查後，如為違反法令使用(如超限利用、濫墾、濫建)等違規利用情形，則依下列原住民保留地違規利用處理方式辦理。

### 三、原住民保留地違規利用處理方式

依違規使用人身分別及使用權屬態樣區分如下：

- (一) 已取得所有權、設定他項權利、合法租用者

鄉(鎮、市、區)公所將地上違規利用情形(如超限利用、濫墾、濫建)提送至直轄市、縣(市)政府各目的事業主管機關依山坡地保育利用條例、水土保持法、違章建築處理辦法等規定處理。其中合法租用者，如經目的事業主管機關通知限期改正未改正，則依租約規定辦理終止租約並收回土地。

- (二) 原住民尚未取得所有權者

鄉(鎮、市、區)公所先行審核該原住民是否符合原住民保留地開發管理辦法規定得申請取得所有權之要件，如符合要件，應先行輔導申請取得所有權，再依「(一) 已取得所有權、設定他項權利登記、合法租用者」方式處理。經審核該原住民未符合得申請取得所有權之要件，則通知限期改正，逾期未改正者，通知限期返還土地，逾期仍不配合返還者，採民事訴訟方式排除占用。

- (三) 非原住民非法占用者

鄉(鎮、市、區)公所應通知該非原住民限期返還土地，如逾期仍不返還土地，則列冊提送直轄市、縣(市)政府依山坡地保育利用條例第34條、水土保持法第32條

規定移送警察機關處理；如地上涉及濫建之違章建築者，另依查報違章建築規定移送直轄市、縣（市）政府建管單位處理。若逾刑事案件追訴期時效或未構成刑事竊占罪嫌（如曾合法租用土地或曾獲檢察機關不起訴處分），則採民事訴訟方式排除占用。

（四）占用人無法確認者

鄉（鎮、市、區）公所至現場拍照存證後，提供有關資料移請警方查辦占用人。至於現場墾殖物，辦理公告限期 1 個月內移除，公告期滿未移除則由鄉（鎮、市、區）公所依民法第 765 條規定收回土地。如地上涉及濫建之違章建築者，另依查報違章建築規定移送直轄市、縣（市）政府建管單位處理。

四、採民事訴訟方式排除占用應注意事項：

- （一）直轄市、縣（市）政府擬具民事委任狀時，除強制執行案件有民事訴訟法第 70 條規定之適用外，餘訴訟案件非受特別委任不得為之。
- （二）執行強制執行案件時，請依各機關經管國有公用被占用不動產處理原則第 3 點規定，逐一清查占用人是否有需協助安置之情事後，再行研擬排定收回土地時序。
- （三）勝訴案件收繳之裁判費、和解後被告所繳回負擔訴訟費用支用部分及強制執行後收回不當得利費用，得由各單位逕用於本計畫相關業務費，並請依相關經費報支規定辦理。

柒、計畫經費：110 年度預算經費 900 萬元（依各直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所提報辦理筆數及面積，核定補助金額）。

一、110 年度計畫預算經費補助說明表

| 補助項目       | 金額（單位：元）  | 說明   |
|------------|-----------|--|
| 人事費用       | 5,967,000 | <p>1、鄉（鎮、市、區）公所：每鄉（鎮、市、區）提報之國有超限利用地倘超過 50 公頃者，得依超限利用地面積數量衡量增聘計畫人員 1-2 名協助辦理相關工作，每名補助新臺幣 459,000 元（薪資每月 29,000 元及政府負擔勞保費、健保費、職災、勞退提撥），並依 109 年各鄉（鎮、市、區）公所辦理本計畫數量及成效酌予增減核定員額。</p> <p>2、直轄市、縣（市）政府：協助辦理非法佔用訴訟及計畫相關工作，得依國有超限利用地面積數量衡量增聘計畫人員 1-2 名協助辦理相關工作，每名補助新臺幣 459,000 元（薪資每月 29,000 元及政府負擔勞保費、健保費、職災、勞退提撥），並依 109 年各鄉（鎮、市、區）公所辦理本計畫數量及成效酌予增減核定員額。</p> <p>3、人事費用如有剩餘，得依實際需求支用於業務費、旅費及油料費或訴訟費。</p> |
| 業務費、旅費及油料費 | 1,194,000 | <p>1、業務費：土地複丈、分割、鑑界勘查費、紙張、碳粉、文具、郵資及設備維修費等計畫相關業務費用。</p> <p>2、旅費及油料費：鄉（鎮、市、區）公所、直轄市、縣（市）政府及配合機關（如地政事務所）執行人員至現場勘查所需旅運、交通費。</p>  |
| 訴訟費        | 2,212,000 | <p>1、委任律師服務費原則 1 案（5 筆）1 審級補助 60,000 元。</p> <p>2、訴訟相關費用及收回土地必要支出。</p>  |
| 總計         | 9,373,000 |  |

註：大於預算經費 9,000,000 元部分，由本處地用經費支應。

## 二、補助經費核定一覽表

單位：新臺幣元

| 機關  |      | 人員 | 人事及業務經費   |           |           | 民事訴訟<br>補助費 | 小計        | 合計        |
|-----|------|----|-----------|-----------|-----------|-------------|-----------|-----------|
|     |      |    | 人事費       | 業務費       | 小計        |             |           |           |
| 桃園市 | 市政府  |    |           | 30,000    | 30,000    |             | 30,000    | 50,000    |
|     | 復興區  |    |           | 20,000    | 20,000    |             | 20,000    |           |
| 新竹縣 | 縣政府  | 1  | 459,000   | 50,000    | 509,000   |             | 509,000   | 1,587,000 |
|     | 尖石鄉  | 1  | 459,000   | 50,000    | 509,000   |             | 509,000   |           |
|     | 五峰鄉  | 1  | 459,000   | 110,000   | 569,000   |             | 569,000   |           |
| 苗栗縣 | 縣政府  | 1  | 459,000   | 80,000    | 539,000   |             | 539,000   | 619,000   |
|     | 泰安鄉  |    |           | 80,000    | 80,000    |             | 80,000    |           |
| 臺中市 | 市政府  | 1  | 459,000   | 50,000    | 509,000   | 996,000     | 1,505,000 | 2,024,000 |
|     | 和平區  | 1  | 459,000   | 60,000    | 519,000   |             | 519,000   |           |
| 南投縣 | 縣政府  | 2  | 918,000   | 150,000   | 1,068,000 | 500,000     | 1,568,000 | 3,814,000 |
|     | 仁愛鄉  | 2  | 918,000   | 100,000   | 1,018,000 |             | 1,018,000 |           |
|     | 信義鄉  | 2  | 918,000   | 70,000    | 988,000   | 240,000     | 1,228,000 |           |
| 嘉義縣 | 縣政府  |    |           | 24,000    | 24,000    |             | 24,000    | 48,000    |
|     | 阿里山鄉 |    |           | 24,000    | 24,000    |             | 24,000    |           |
| 屏東縣 | 縣政府  |    |           | 50,000    | 50,000    |             | 50,000    | 915,000   |
|     | 獅子鄉  | 1  | 459,000   | 80,000    | 539,000   | 326,000     | 865,000   |           |
| 花蓮縣 | 縣政府  |    |           | 10,000    | 10,000    |             | 10,000    | 96,000    |
|     | 秀林鄉  |    |           | 20,000    | 20,000    |             | 20,000    |           |
|     | 萬榮鄉  |    |           | 50,000    | 50,000    |             | 50,000    |           |
|     | 玉里鎮  |    |           | 10,000    | 10,000    |             | 10,000    |           |
|     | 富里鄉  |    |           | 6,000     | 6,000     |             | 6,000     |           |
| 臺東縣 | 縣政府  |    |           | 30,000    | 30,000    |             | 30,000    | 220,000   |
|     | 延平鄉  |    |           | 10,000    | 10,000    | 60,000      | 70,000    |           |
|     | 金峰鄉  |    |           | 30,000    | 30,000    | 90,000      | 120,000   |           |
| 總計  |      | 13 | 5,967,000 | 1,194,000 | 7,161,000 | 2,212,000   | 9,373,000 | 9,373,000 |



## 捌、預期效益

### 一、可量化效益

110 年度預定至少辦理原住民保留地現有超限利用地現況調查、限期廢耕、拆除、土地登記與鑑界測量、民事訴訟、強制執行及濫墾、濫建協查 750 筆。

### 二、不可量化效益

- (一) 積極改善原住民保留地超限利用地問題，減緩土石沖刷及減少土石流等天然災害發生，以發揮森林穩定地質、國土保安，維護部落之生命財產安全。
- (二) 針對非原住民非法占用國有原住民保留地違規利用情形優先處理，同時積極輔導原住民取得所有權並改正復育造林，俾恢復既有林地生態之完整性，以永續經營理念為手段，期以發揮森林穩定地質、國土保安及環境生態等公益效果。

## 玖、管制考核

### 一、土管系統管理作業

- (一) 由本會協請資訊系統廠商依本年度計畫核定清冊，將土地清冊匯入土管系統之「違規利用處理模組」。
- (二) 執行機關或主辦機關應逐筆填報工作目標執行情形，包含違規人資料、違規情形、會勘紀錄、訴訟進度等。
- (三) 執行機關應於次月 5 日前，將前月核定工作目標執行成果及交查案件執行成果登載於土地管理資訊系統。

二、執行機關應每月向主辦機關陳報執行成果，並彙整計畫執行相關佐證資料（含清冊、函文、會勘紀錄、現場照片等），以備查核。於原訂工作目標外，另依計畫處理之其他交查或檢舉案件，得另填列執行成果送主管機關，作為核定次年度補助經費之參考。

三、主管機關於每季月底前函請主辦機關督促轄內各執行機關之執行進度，俟彙整各季執行成果後，於次月 15 日前陳報主管機關（110 年 4 月 15 日、7 月 15 日、10 月 15 日及 111 年 1 月 15 日）。倘有成果表遲交情形嚴重者，將於期中或期末會議專案報告檢討缺失。

四、主管機關應不定期召開工作圈會議或視需要召開臨時會議檢討，負責協調及執行進度管考。

#### 五、計畫績效

（一）會勘完成率 = 會勘完成筆數 ÷（工作目標筆數 - 刻正輔導取得所有權筆數）×100%。

（二）執行目標完成率 =（列冊函送主辦機關提起民事訴訟筆數 + 提送各目的事業主管機關處理 + 無違規利用情形及收回土地筆數 + 其他筆數） ÷（工作目標筆數 - 刻正輔導取得所有權筆數）×100%

（三）執行成果表提(填)報時效及品質（每季 25 分，共 100 分）

| 項目                 | 計分標準   |
|--------------------|--|
| 提(填)報期程<br>(10分/季) | 1. 依限提報：10分。<br>2. 逾1-5工作天：8分。<br>3. 逾6-10工作天：6分。<br>4. 逾11-15工作天：4分。<br>5. 逾16工作天以上：0分。 |
| 報表內容<br>(15分/季)    | 1. 無誤：15分。<br>2. 資料缺漏/補正：扣5分，至0分止。   |

(四) 執行績效 = (會勘完成率×20分) + (執行目標完成率×60分) + (資料提報時效及品質×20%)。

(五) 於原訂工作目標外，另依計畫處理之其他交查或檢舉案件，依計畫處理完竣每筆加計0.1分，最高以5分為限。

六、主管機關將依當年度1-3季計畫執行成效，作為核定次年度計畫經費補助之依據。整年度執行績效未達70分之縣(市)，應提送檢討報告，連續2年執行績效皆未達70分者，得酌減補助聘僱計畫人員之員額，並檢討相關業務失職人員行政責任。